

# សេចក្តីផ្តល់នគរបាល

យើងខ្ញុំសូមអភិយត្រាសចំពោះកំហុសផ្តើមអចេតនាដែលការបកប្រែ និងសូម  
ធ្វើសេចក្តីក្នុងក្រុងក្រឡាតម្លៃយុទ្ធសាស្ត្រ និងសូមអត្ថបទជាការសារខ្ពស់នៅទីតាំង ដូច  
ខាងក្រោម៖

## ប្រយោត្តុស

[...] “គណៈកម្មការសុវិយោដីជាតិ (NCC)”។<sup>១</sup> គណៈកម្មការសុវិយោដី ពីមានអាណាព្យិ  
ក្នុងការដោះស្រាយវិវាទណាឌីលមានមួលហេតុដូចខាងក្រោម៖

## ប្រយោត្តុក្រុងក្រុង

[...] “គណៈកម្មការសុវិយោដីជាតិ (NCC)”។<sup>២</sup> ក្នុងករណីដីលមិនអាចលាយនទៅដែល  
ដោះស្រាយប្រកបដោយគ្មានាត ចំពោះករណីវិវាទដីដូចមានបង្ហាញបាន  
ក្រោម គណៈកម្មការសុវិយោដីប្រុក/ខណ្ឌត្រូវបញ្ជានពាក្យបណ្តឹងទៅកាន់គណៈ  
កម្មការសុវិយោដីខេត្ត/ក្រុង។



អេក្រង់នៃសង្គមអេក្រង់សម្រាត់ សិរីភ្នំពូជា  
The NGO Forum on Cambodia

ធ្វើការយកចាប់វិញ្ញាណភ្លោះដល់ស្ថិតិ  
Working Together for Positive Change

# ការគិតការស្ថិតិស្ថិតិកិច្ចាគិតិស្ថិតិនៃកម្ពុជា ឆ្នាំ ២០១៣



ខ្សែពេញ, កម្ពុជា  
៩ កញ្ញា ឆ្នាំ ២០១៤  
ការប្រាក់ប្រាក់សាធារណៈ និងអង់គ្លេស

## ការពិភាក្សាស្តីពីនៅទីតាំងដឹកជញ្ជូនលាងឆ្នាំ ២០១៣

កាលបរិច្ឆេទបោះពុម្ពជ្រាយ៖ ខែ កញ្ញា ឆ្នាំ ២០១៤

បោះពុម្ពជ្រាយដោយ៖ វឌិតការងារអង្គភាពរដ្ឋបាល ស្តីពីកម្មដាន

អ្នកសរស់រដ្ឋបាល មជ្ឈមណ្ឌលប្រជាធិបាទ និងព័ត៌មាន

វិភាគទិន្នន័យដោយ៖ លោកស្រី នេត ចណ្តា មន្ត្រីគ្រប់គ្រងព័ត៌មានក្នុមសាស្ត្រ និងទិន្នន័យ

រចនាអភូបទដោយ៖ លោក ភនិក យុ មន្ត្រីព័ត៌មាន និងការបោះពុម្ពជ្រាយ

អាសយដ្ឋាន៖ លេខ ៩-១១ ផ្លូវ ៤៧៦ សង្កាត់ទួលទំពុង ១ ខណ្ឌចំការមេន

រាជធានីភ្នំពេញ កម្ពុជា ប្រអប់សំបុត្រ៖ ២២៩៥, រាជធានីភ្នំពេញ-៣

ទូរសព្ទ៖ (៨៥៥-២៣) ២១៤ ៤២៦

ទូរសារ៖ (៨៥៥-២៣) ៩៩៩ ០៦៣

អ៊ីម៉ែល៖ [ngoforum@ngoforum.org.kh](mailto:ngoforum@ngoforum.org.kh)

គេហទំនាក់ទំនង៖ [www.ngoforum.org.kh](http://www.ngoforum.org.kh)

© នៅទីការដែលត្រូវការពិនៃនៅខ្លាតិជាបាលស្តីពីកម្មដាន, ខែ កញ្ញា ឆ្នាំ ២០១៤

## សេចក្តីផ្តល់នៅក្នុង

វិធីការនៃអង្គភាពមិនមែនរដ្ឋភីបាល ស្តីពីកម្ពុជា សូមថ្វើដំណរគុណដល់បុគ្គល និងអង្គភាព ទាំងអស់ដែលបានធ្វើយក្រុមដ្ឋានស្រាវជ្រាវ និងព័ត៌មាន (RIC) នៃវិធីការនៃអង្គភាពមិនមែនរដ្ឋភីបាល ស្តីពីកម្ពុជា ក្នុងការប្រមូលទិន្នន័យដែលបានបង្ហាញក្នុងរបាយការណ៍នេះ។ យើងខ្ញុំសូមអរគុណជាតិសេសចំពោះអង្គភាពមិនមែនរដ្ឋភីបាលទាំងអស់ ដែលបានចូលរួមយ៉ាងពេញលេញក្នុងកិច្ចដំណើរការប្រមូលទិន្នន័យ ពេលតីសមាគមការពារសិទ្ធិមនុស្ស និងអភិវឌ្ឍន៍នៅកម្ពុជា (ADHOC) សម្រេចខ្សែដំឡើង និងការពារសិទ្ធិមនុស្ស (LICADHO) អង្គភាពយ៉ាងមិនសិទ្ធិមនុស្សកម្ពុជា (Vigilance) សមាគមសិទ្ធិមនុស្សដើម្បីអភិវឌ្ឍន៍ខ្សែរកម្ពុជាអ្រកាម (KKKHRDA) មជ្ឈមណ្ឌលអប់រំឆ្នាប់សម្រាប់សហគមន៍ (CLEC) អង្គភាពនុណុលព្រៃយើ (NTFP) សមាគមថែរក្សាបន្ទូន និងរប្បធម៌ (CEPA) និងសមាជិកបណ្តាញសិទ្ធិដីធី និងសិទ្ធិលំនៅហេង (LAHRIN) កំដួងជាអាជ្ញាធររដ្ឋភីបាលត្រូវកំឡើងទាំងអស់ ដែលបានផ្តល់ជំនួយក្នុងអង្គភាពមិនមែនរដ្ឋភីបាលត្រូវកំឡើងទាំងអស់ ដែលបានផ្តល់ជំនួយក្នុងអង្គភាពមិនមែនរដ្ឋភីបាលត្រូវកំឡើងទាំងអស់ និងបញ្ចាក់ទិន្នន័យនៅមូលដ្ឋាន។

មជ្ឈមណ្ឌលស្រាវជ្រាវ និងព័ត៌មាន (RIC) កំសូមអរគុណដែលបំពេះអង្គភាព និងតំណាងសហគមន៍ទាំងឡាយដែលបានផ្តល់ព័ត៌មាន។ របាយការណ៍នេះពិតជាទិន្នន័យអាចរៀបចំបានឡើយបើត្រានការគាំទ្រដែលតម្លៃរបស់រួចគេ។

# ទាញក្នុង

អក្សរកាត់.....	iii
និយមន៍យនៃបច្ចកស៊ូ.....	iv
<b>១. ទស្សន៍នូវនំពីទិន្នន័យទិន្នន័យ.....</b>	<b>៩</b>
<b>២. តោបន់នំណាល់នៃបច្ចកស៊ូ.....</b>	<b>៣</b>
<b>៣. យោន្តការបោះព្រែរធម្មតា.....</b>	<b>៥</b>
<b>៤. ពិធីសាស្ត្រ.....</b>	<b>៦</b>
៤.១ លក្ខណៈវិសិដ្ឋីយកំណត់ករណីវិភាគដីផ្ទើ.....	៦
៤.២ ការប្រមូលទិន្នន័យ និងការធ្វើបច្ចុប្បន្នភាពទិន្នន័យស្តីពីវិភាគដីផ្ទើ.....	៦
៤.៣ ឧបករណីប្រើប្រាស់ក្នុងការវិភាគស្តីពី.....	១១
៤.៤ ចំណុចខ្លះខាតនៃវិធីសាស្ត្រ.....	១១
<b>៥. ធម្មជននៃការពិន័យ.....</b>	<b>១១</b>
៥.១ វិភាគដីផ្ទើគិតតាមឆ្នាំ.....	១២
៥.២ វិភាគដីផ្ទើ និងទីកន្លែងមានវិភាគ.....	១៣
៥.២.១ ទីតាំងនៃវិភាគដីផ្ទើនៃការដាក់នឹងពេញ.....	១៤
៥.២.២ ទីតាំងនៃវិភាគដីផ្ទើនៃខេត្តរតនគិរី.....	១៤
៥.៣ ករណីវិភាគដីផ្ទើដែលត្រូវបានដោះស្រាយតាមឆ្នាំ.....	១៥
៥.៤ ដំណោះស្រាយករណីវិភាគដីផ្ទើ.....	១៥
៥.៤.១ ស្ថាប័នទទួលពាក្យបណ្តឹង.....	១៥
៥.៤.២ ដំណើរការដោះស្រាយវិភាគ.....	១០
៥.៥ ត្រូវសារដែលរងជលប៉ះពាល់ពីវិភាគដីផ្ទើ.....	១៧
៥.៦ ប្រកេទដីដែលមានវិភាគ.....	១៨
៥.៧ មូលហេតុនៃវិភាគដីផ្ទើ.....	១៦
៥.៨ វិធីសាស្ត្រដែលប្រើប្រាស់ដើម្បីធ្វើលទ្ធផលមួយដី.....	១៧
<b>៦. គារការណ៍នំពីទិន្នន័យទិន្នន័យ.....</b>	<b>២៥</b>
<b>៧. ពិន័យទិន្នន័យទិន្នន័យទិន្នន័យទិន្នន័យ.....</b>	<b>២៥</b>
<b>៨. គារងារនៃការបោះព្រែរធម្មតា.....</b>	<b>៣១</b>

<b>៤. សេចក្តីសម្រេច.....</b>	<b>៣២</b>
<b>១០. ឧបសម្ព័ន្ធ.....</b>	<b>៣៥</b>
ឧបសម្ព័ន្ធ ១: ដែនទីគ្រូសារដែលរងជួលប៉ះពាល់ពីករណីវិវាទដីតីតាមខេត្ត ក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ (សូមមើលផ្ទៀកភាសាអង់គ្លេស Annex A ទំព័រទី ២៤)	
ឧបសម្ព័ន្ធ ២: ប្រភេទដីដែលរងជួលប៉ះពាល់ដោយវិវាទដីតី តាមខេត្ត ក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ (សូមមើលផ្ទៀកភាសាអង់គ្លេស Annex B ទំព័រទី ២៥)	
ឧបសម្ព័ន្ធ ៣: ដែនទីករណីវិវាទដីតី តាមខេត្ត ក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ (សូមមើលផ្ទៀកភាសាអង់គ្លេស Annex C ទំព័រទី ២៦)	
ឧបសម្ព័ន្ធ ទី ១: ករណីវិវាទដីតីចំនួន ២៨ ក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ (សូមមើលផ្ទៀកភាសាអង់គ្លេស Appendix 1 ទំព័រទី ២៧)	
ឧបសម្ព័ន្ធ ទី ២: ករណីវិវាទដែលបានដោះស្រាយក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ (សូមមើលផ្ទៀកភាសាអង់គ្លេស Appendix 2 ទំព័រទី ២៨)	
ឧបសម្ព័ន្ធ ទី ៣: វិវាទដីតីក្នុងឆ្នាំ ២០១២ (សូមមើលផ្ទៀកភាសាអង់គ្លេស Appendix 3 ទំព័រទី ៣២)	
ឧបសម្ព័ន្ធ ទី ៤: ការផ្តាស់កន្លែងដោយបង្កើតក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ (សូមមើលផ្ទៀកភាសាអង់គ្លេស Appendix 4 ទំព័រទី ៣៣)	

## អង្គភាព

ADHOC	សមាគមការពារសិទ្ធិមនុស្ស និងអភិវឌ្ឍន៍នៅកម្ពុជា
CLEC	មជ្ឈមណ្ឌលអប់រំច្បាប់សម្រាប់សហគមន៍
CNRO	អង្គការស្រាវជ្រាវជាតិកម្ពុជា
ELC	សម្រានដីសេដ្ឋកិច្ច
GIS	ប្រព័ន្ធផ័ត៌មានកូមិសាស្ត្រ
GIZ	សហគ្រាសសហព័ន្ធអាណីម៉ែងសម្រាប់សហប្រតិបត្តិការអន្តរជាតិ (GIZ) GmbH
HH	គ្រួសារ
KKKHYDA	សមាគមសិទ្ធិមនុស្សដើម្បីអភិវឌ្ឍន៍ខ្ពស់កម្ពុជាអក្សរ
LD	វារដីជីថី
LICADHO	សម្រាប់ខ្មែរជំរឿន និងការពារសិទ្ធិមនុស្ស
NALDR	អាជ្ញាធរជាតិជោះស្រាយវារដីជីថី
NGOF	ផែនការនៃអង្គការមិនមែនរដ្ឋាភិបាល ស្តីពីកម្ពុជា
PLK	អង្គការពន្លឹកមារ
RGC	កជនជាតិបាលកម្ពុជា
RIC	មជ្ឈមណ្ឌលស្រាវជ្រាវ និងព័ត៌មាន
SLR	ការចុះបញ្ជីជីថីជាប្រព័ន្ធ
SPSS	កម្មវិធីកញ្ចប់ស្ថិតិសម្រាប់វិទ្យាសាស្ត្រសង្គម
Vigilance	អង្គការយោះមើលសិទ្ធិមនុស្សកម្ពុជា

# និយមន៍លេខបច្ចេកទេសត្ថែ

សម្រាប់គោលបំណងនៃរបាយការណ៍នេះ បច្ចេកសំណួនភ្នំពេញប្រជាពលរដ្ឋប្រជាធិបតេយ្យ និយមន៍យដល់ប្រើប្រាស់នៅទីនេះ មានលក្ខណៈជាក់លាក់ចំពោះរបាយការណ៍នេះ ហើយគេគូប្រើប្រាស់ប្រចាំឆ្នាំ ដើម្បីបង្កើតក្នុងការប្រើប្រាស់បច្ចេកសំណួនភ្នំពេញស្ថានភាពដើម្បី។

**ការប្រាប់បង់ពាក្យបណ្តឹង៖** សំដេីលើករណីទាំងឡាយ ដែលបណ្តឹងទាមទារដីត្រូវបានលិប់បង់បណ្តឹង ឬលិប់បណ្តឹងបានលិប់បង់បណ្តឹង ឬលិប់បណ្តឹងបានលិប់បង់បណ្តឹង។

**ដីកសិកម្ម៖** ដីដែលសម្របសម្រាប់ផលិតកម្មកសិកម្ម រួមទាំងដំណាំ និងបសុសត្រូវ។

**ការផ្ទាល់កន្លែងដោយបង់៖** ការយកមនុស្សដោយបង់ប្រាស់នឹងនឹងរបស់ពួកគេចេញពីដីដែលជាកន្លែងពួកគេស់នៅ ឬ ដែលជាកន្លែងពួកគេធ្វើសកម្មភាពកសិកម្ម។

**វិវាទដីធ្លី៖** ការទូទាត់និតម្យយរាងភាគីចាប់ពីវរទ៽នឹងពាក់ព័ន្ធនឹងសិទ្ធិកាន់កាប់ត្រប់ត្រង ឬ ប្រើដីជាក់លាក់មួយចុង។ វិវាទដីធ្លីអាចពាក់ព័ន្ធដីមួយក្រុលប្រាំង្វើកម្មយនៃដីមួយក្រុល និងអាចកើតឡើងជាដែលដែលមានការទូទាត់និតម្យនឹងក្រោររាងភាគី ដីជាប់ត្រូវ។

**អ្នកកាន់កាប់ដីដើម៖** សម្រាប់គោលបំណងនៃរបាយការណ៍នេះ "អ្នកកាន់កាប់ដីដើម" សំដេីលើជន ប្រជាធិបតេយ្យដែលបានប្រើប្រាស់ប្រជាធិបតេយ្យនៃកាប់ដីមានវិវាទមុនពេលវិវាទចាប់ផ្តើម។

**ភាគីទីពីរ៖** សម្រាប់គោលបំណងនៃរបាយការណ៍នេះ "ភាគីទីពីរ" សំដេីលើជនដែលកំពុងទាមទារយកដីរបស់អ្នកកាន់កាប់ដីដើម។

**ករណីស្អាត់ស្ម័ំ៖** សំដេីលើករណីដែលត្រូវបានជាក់ជូនភាគ្នាចរពាក់ព័ន្ធ ឱ្យនៅក្នុងអំឡុងពេលឆ្នាំកន្លែងនៅ មិនយើងមានរាយការអ្នកកាន់កាប់ដីដើម។

## ១. ឧស្សាហ៍នៃអង់គេនិវាទនិងការរៀបចំ

វិភាគដឹកនាំក្នុងប្រព័ន្ធគេមិនយើងទូលាយជាតាបញ្ញាប្រឈមមួយនៃបញ្ញាប្រឈមដីចំបង់សម្រាប់ប្រជាជនក្នុងប្រព័ន្ធ។ ក្នុងករណីអារក្រកបំផុត វិភាគដឹកនាំអាមេរិកខ្លះដែលមិនមានសង្គមពីការធានាមួយនឹងការសម្រេចគោលដៅការតំបន់បញ្ហាប្រព័ន្ធរបស់រដ្ឋបាដិតាលក្នុងប្រព័ន្ធ។ លើសពីនេះឡើង វិភាគដឹកនាំក្នុងបញ្ញាប្រឈមដីសំខាន់មួយនឹងដែរចំពោះក្រុកឈ្មោះប្រទេសក្នុងប្រព័ន្ធដែលបានការពាណិជ្ជកម្ម។

កំណត់ត្រានៅក្នុងប្រព័ន្ធឌួនិនីមួយរបស់វិធីការនៃអនុការមិនមែនរដ្ឋបាដិតាលស្ថិតិក្នុងប្រព័ន្ធ ថាករណីវិភាគដឹកនាំនៅកើតឡើងជាថ្មីនឆ្នាំមកហើយ ហើយប្រការនេះបានប៉ះពាល់ដល់ស្ថានភាពសំខាន់ និងជីវិតរបស់ប្រជាពលរដ្ឋដែលរួមឱ្យជលប៉ះពាល់។ កំណត់ត្រាចំណែនេះបង្ហាញថាមានកត្តាដាថ្មីនដែលបណ្តាលទ្វាមានវិភាគដឹកនាំ ឬមានគម្រោងអភិវឌ្ឍហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធនៅតំបន់ទីប្រជុំដី និងជនបទ សម្បទានដឹសដ្ឋិតិច្បាប់ (ELC) សម្បទានធ្វើនៅឡើត ដែលប្រកិត្តិការដោយក្រុមហ៊ុនជាតិនិងអន្តរជាតិ និងការរំលោភយកដីដោយអ្នកដៃឡើងឡើត។

តាមច្បាប់ក្រុមវិទ្យាមានការរាយកម្មផែនប៉ះពាល់សង្គម និងបរិស្ថាន (SEIA) សម្រាប់គម្រោងនៃការរដ្ឋល័យសម្បទានដឹសដ្ឋិតិច្បាប់។ ជាតីកញ្ចប់រួមកទេមិនបានធ្វើការរាយកម្មផែនប៉ះពាល់សង្គម និងបរិស្ថានទេ ប្រព័ន្ធដែលដែលរួមកទេធ្វើនៅក្នុងប្រព័ន្ធដែលស្ថិតិក្នុងប្រព័ន្ធ និងបរិស្ថាន (SEIA) ដូចដែលបញ្ជាប់ក្នុងប្រព័ន្ធការរៀបចំកំណត់ត្រានៅក្នុងប្រព័ន្ធ។ ក្នុងខាងក្រោមនេះ ហើយផ្តល់ឱកាសគិចគិចសម្រាប់ការចូលរួមជាសាធារណៈ។ ក្នុងខាងក្រោមនេះ ហើយផ្តល់សង្គម និងបរិស្ថាន (SEIA) ដូចដែលបញ្ជាប់ក្នុងប្រព័ន្ធការរៀបចំកំណត់ត្រានៅក្នុងប្រព័ន្ធ។ ក្នុងការបង្កើតយកដីក្នុងការអនុវត្តចូលបានដើម្បីការពារសិទ្ធិរបស់សហគមន៍មូលដ្ឋាន ក៏ដូចជាប្រព័ន្ធដែលនូវវិភាគដឹកនាំ ហើយដែលរាយកម្មសម្រាប់ការរៀបចំកំណត់ត្រានៅក្នុងប្រព័ន្ធ។

ស្ថិតិដំបូងបំផុតអំពីវិវាទដើម្បីគឺតាំងពីឆ្នាំ ២០០៧ ហើយវិវាទបានកើនឡើងដល់កំពុលក្នុងឆ្នាំ ២០០៨ ទិន្នន័យតាមការរៀបចំនៃកម្ពុជាដោយបានឡើងយ៉ាងខ្លាំង។ នៅឆ្នាំបន្ទាប់ ចំណួនវិវាទដើម្បីបានធ្វាក់ចុះបន្ទិច បើឡើ ក្នុងឆ្នាំ ២០១០ ២០១១ និង ២០១២ វិវាទដើម្បីបានកើនឡើងជាមី។

ក្នុងបណ្តាញតាមខ្លឹមនេះ រាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជា បានរៀបចំគោលនយោបាយដើម្បី និងក្របខ័ណ្ឌគឺ យុត្តិធម៌យ៉ាងខ្លាំងទាក់ទិននឹងនិងធនធានធម្មជាតិ ដែលមានបំណងសំដែនអនុវត្តនិតិវិធីទាក់ទិននឹងការរៀបចំដែនដីនិងរដ្ឋបាលដើម្បី រួមមានការទប់ស្ថាត់ និងការដោះស្រាយវិវាទដើម្បី។<sup>៩</sup> បើនេះគឺនៅក្នុងច្បាស់ទេចាតិកំពុលបានយោបាយ និងក្របខ័ណ្ឌដឹងទាំងនេះទូទាត់បានដោត ដែលក្រិតឈរ ហើយវិវាទដើម្បីនៅកម្ពុជានៅក្នុងត្រូវបានរាយការណ៍យ៉ាងខ្ពលយ៉ាងនៅក្នុងសារព័ត៌មានជាតិ និងអនុរាជាតិ។ ទិន្នន័យដែលបង្ហាញនៅក្នុងរបាយការណ៍នេះអាចខុសត្រាតិទិន្នន័យដែលបានចេញផ្សាយដោយអង្គភាពដៃទៀត ដោយសារតែការប្រើប្រាស់វិធីសាល្សី ដើម្បីរាយការណ៍នេះ កំមានបំណងតាមជាន់មិនស្ថាការនៃការកើតឡើង និងមូលហេតុនៃវិវាទដើម្បី និងផ្តល់នូវកសារជាកសុប្បាយសម្រាប់ភាគីពាក់ព័ន្ធដែលព្យាយាមស្រួល យល់បញ្ជាផីសំខាន់នេះដែរ។

ដូចមានបង្ហាញពីនូវក្នុងរបាយការណ៍ ករណីវិវាទដើម្បីខ្លះបានអូសបន្ទាយអស់រយៈដើម្បី ក្រសួងពេទ្យនៃការបង្ហាញដែលបំពេញនូវការបង្ហាញដែលបានរៀបចំឡើង និងមូលហេតុនៃវិវាទដើម្បី និងផ្តល់នូវកសារជាកសុប្បាយសម្រាប់ភាគីពាក់ព័ន្ធដែលព្យាយាមស្រួល យល់បញ្ជាផីសំខាន់នេះដែរ។

<sup>៩</sup> ឧទាហរណ៍: ព្យាយាមក្នុងបញ្ជាផីសំខាន់នេះបានរៀបចំឡើង ២០ ខែ កក្កដា ឆ្នាំ ២០០៩, សេចក្តីប្រកាសបែងការជាតិបាលកម្ពុជាស្តីពីគោលនយោបាយដើម្បី (ថ្ងៃទី ១ ខែ កក្កដា ឆ្នាំ ២០០៨), ច្បាប់ស្តីពីអស្សាមិករណ៍ ចុះថ្ងៃទី ២៦ ខែ កក្កដា ឆ្នាំ ២០១០, សាកម្មរោលខ ០៣ ស្តីពីការដោះស្រាយសំណង់បណ្តាញ: ភាសាអង់គ្លេស ចុះថ្ងៃទី ៣១ ខែ ឧសភា ឆ្នាំ ២០១០, គោលនយោបាយជាតិស្តីពីការអភិវឌ្ឍន៍ជាតិដើម្បីការបង្ហាញដែលបានរៀបចំឡើង ឆ្នាំ ២០០៩, អនក្រើក្រុមរោលខ ៤៣ (រាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជា) ចុះថ្ងៃទី ០៩ ខែ មិថុនា ឆ្នាំ ២០០៩ ស្តីពីនិតិវិធីសម្រាប់ការចុះបញ្ជីដើម្បីបែងសំហាតមនិងជាតិដើម្បីការបង្ហាញដែលបានរៀបចំឡើង (L&R/L&P/២០០៩/Khm) (Ogs, ឆ្នាំទី ០៩ លេខ ៤៣ ថ្ងៃទី ១២ ខែ មិថុនា ឆ្នាំ ២០០៩), និង សាកម្មអនុវត្តក្រសួងស្តីពីបានការបណ្តុះការសាសន៍ការពារដើម្បីបែងសំណងជាតិដើម្បីការបង្ហាញដែលបានរៀបចំឡើង ៣១ ខែ ឧសភា ឆ្នាំ ២០១១។

## ២. សោរម៉ែនបាននៅបាយការណ៍នេះ

គោលបំណងនៃរបាយការណ៍នេះ គឺសំដែងផ្តល់ឯកសារជាកសុត្រានអំពីវិភាគដឹកនាំកម្ពុជា ២០១៣។ កសុត្រាននេះ គួរបានប្រមូលពីអគ្គបទស្ថិតិវិភាគដឹកនាំសារព័ត៌មាន ដែលបានពេញចិត្ត កិច្ចប្រជុំជាមួយសមាជិកបណ្តាញសិទ្ធិដឹកនាំនៃនំពោះបាន (LAHRiN)<sup>៩</sup> និងភាមរយៈការចុះប្រមូលទិន្នន័យផ្ទាល់។ របាយការណ៍នេះ សំដែងផ្តល់ជីវិះ និង ស្វែងយល់អំពីស្ថានភាពបច្ចុប្បន្នទាក់ទិន្នន័យ និងបំពេញមុខងារជាជនបានមួយ សម្រាប់ភាគីពាក់ព័ន្ធដៀរដៃដែលធ្វើការលើបញ្ជាផីដឹកនាំ រួមមានជាមាត្រា រាជរដ្ឋាភិបាល និង មន្ទីរការ ម្នាស់ជំនួយ សមាជិកបណ្តាញ LAHRiN សង្គមសុវិលកម្ពុជា និងអន្តរជាតិ និង អ្នកសិក្សារោនក្រោម និងក្រុមក្រសួង នៅកម្ពុជា។ របាយការណ៍នេះ គឺនឹងផ្តល់ឱ្យដែលនូវកម្រិតស្ថានភាពដឹកនាំនៃអង្គភាគមិនមែនរដ្ឋាភិបាល និងក្រុមក្រសួង នៅកម្ពុជា នៅក្នុងការបង្កើតការងារពីក្រុមក្រសួង នៃកម្ពុជា និងក្រុមក្រសួង នៃកម្ពុជា។

លើសពីនេះ សង្ឃឹមថាទីមសារនៃរបាយការណ៍នេះ នឹងមានប្រយោជន៍ចំពោះស្ថាប័នពាក់ព័ន្ធ រាជរដ្ឋាភិបាលដែលកំពុងធ្វើការ ដើម្បីស្វែងរកដំណោះស្រាយចំពោះស្ថានភាពដឹកនាំបច្ចុប្បន្ន នៃកម្ពុជា។ ទោះបីជាដែលទិន្នន័យនៃអង្គភាគមិនមែនរដ្ឋាភិបាលដឹកនាំបាន និងមានប្រយោជន៍ចំពោះស្ថាប័នពាក់ព័ន្ធ នៅក្នុងការបង្កើតការងារពីក្រុមក្រសួង នៃកម្ពុជា និងក្រុមក្រសួង នៃកម្ពុជា និងសកម្មភាពទាំងឡាយ ដែលនឹងនាំទៅដែលការដោះស្រាយវិភាគដឹកនាំ ទាំងនេះ។

<sup>៩</sup> LAHRiN គឺជាបណ្តាញនៃអង្គភាគដែលធ្វើការងារលើបញ្ជាសិទ្ធិដឹកនាំនៃនំពោះបាននៅកម្ពុជា។ បណ្តាញនេះ មានបើកប្រើពីកំណត់ទី ១) គណៈកម្មាធិការដឹកនាំ ដែលរួមមាននាយកដែលអង្គភាគមិនមែនរដ្ឋាភិបាល និងសំនួន ពីរ, ២) គណៈកម្មាធិការជាតិ LAHRiN ដែលរួមមានអ្នកគ្រប់គ្រងកម្ពុជានិងប្រុកប្រាស់ត្រូវបានប្រាកដ នៃអង្គភាគមិន មែនរដ្ឋាភិបាលជាសមាជិក ដែលមានមូលដ្ឋាននៅក្រោមនានីតិំពេញ, និង ៣) សមាជិក LAHRiN ដែលមែនជាប្រធានក្រុមក្រសួង នៃកម្ពុជា និងក្រុមក្រសួង នៃកម្ពុជា ដែលបានប្រើប្រាស់ការបំពេញសិទ្ធិដឹកនាំ និង សំនោះសារ។

### ៣. យោងទិន្នន័យនៃការងារ

ក្នុងបរិបទនេះវិភាគដើម្បី វាតិជាប្រការសំខាន់ដែលត្រូវរំប់ចំករាយនឹងវិភាគលើដី “ត្វានប័ណ្ណកម្មសិទ្ធិ” ដែលពីមានប័ណ្ណកម្មសិទ្ធិដើម្បីការត្រូវបានចេញផ្សាយ និងវិភាគលើដី “មានប័ណ្ណកម្មសិទ្ធិ”។ មានយោងការដោះស្រាយវិភាគដើម្បីវាពីត្វាតាព្រឹនសំរាប់ដោះស្រាយវិភាគដើម្បីដែលវារាស់យោទៅតាមប្រភេទនេះវិភាគដើម្បី។

មានយោងការដោះស្រាយវិភាគដើម្បីការចំណួនប្រាកំនៅកម្ពុជា។ យោងការទាំងនេះ គឺមាន៖

- ក្រុមប្រឹក្សាយំ
- គណៈកម្មការសុវិយោដី
- គណៈកម្មការរដ្ឋបាល
- អាជ្ញាធរដាក់ដោះស្រាយវិភាគដើម្បី
- គុណការ

ក្រុមប្រឹក្សាយំ មានរាយការដោះស្រាយវិភាគដើម្បីការចំណួនប្រាកំនៅកម្ពុជាយំបុំនៅមិនមានអំណាចដើម្បីសម្រេចណាមួយទេ<sup>៣</sup> ទៅបីជាមិនមាននិតិវិធីដើម្បីការសម្រាប់ក្រុមប្រឹក្សាយំតើ ក៏ករណីភាពព្រឹនត្រូវបានដាក់ជូនក្រុមប្រឹក្សាយំ ឬនពេលបញ្ចូនទៅកម្រិតខ្ពស់ដាននេះ<sup>៤</sup>

គណៈកម្មការសុវិយោដី មានយុត្តិការនៅក្នុងវិភាគលើដីត្វានប័ណ្ណកម្មសិទ្ធិ។<sup>៥</sup> គណៈកម្មការសុវិយោដីមាននៅក្រុមប្រឹក្សាយំបុំនៅកម្រិតខ្ពស់ដោះស្រាយវិភាគ/ខណ្ឌ “គណៈកម្មការសុវិយោដីស្រុក/ខណ្ឌ (DKCC)” នៅកម្រិតខេត្ត/ក្រុង “គណៈកម្មការសុវិយោដីខេត្ត/ក្រុង (PMCC)” និងនៅកម្រិតខ្ពស់ដាក់ជាតិ

<sup>៣</sup> មាត្រា ៦ អនុក្រើក្យុលេខ ៤៧ អនក.បក ចុះថ្ងៃទី ៣១ ខែ ឧសភា ឆ្នាំ ២០០២ ស្តីពីការរៀបចំនិងការប្រព័ន្ធ ទៅនៃគណៈកម្មការសុវិយោដី។

<sup>៤</sup> យោងការដោះស្រាយវិភាគកម្ពុជា, កម្មវិធីសិទ្ធិដើម្បីនៃអង្គភាព GIZ ដំណាក់កាលទី ២ ខែ សីហា ឆ្នាំ ២០១៨, បច្ចេកវិទ្យាក្នុងកិច្ចប្រជុំដើម្បីអភិវឌ្ឍន៍នៃក្រុមការងារបច្ចកទេសដើម្បី ខែ សីហា ឆ្នាំ ២០១៩។

<sup>៥</sup> អនុក្រើក្យុលេខ ៤៧ អនក.បក ចុះថ្ងៃទី ២៩ ខែ ឧសភា ឆ្នាំ ២០០២។

គណៈកម្មការសុវិរយោដីជាតិ (NCC)<sup>១</sup> គណៈកម្មការសុវិរយោដី ពីមានអាណាពិត្យឯងការដោះស្រាយវិវាទណាបែលមួលហេតុខាងក្រោម៖

- (១) បច្ចនលម្អាក់ទាមទារដីច្រើនករណលដែលត្រូវបានទាមទារដោយអ្នកកាន់កាប់ដីតួចតាមធោរីនទៀតដឹងដើរ។
- (២) ភាគីមួយនៃភាគីវិវាទគឺជាភាសាត្រាចរណៈថានេះខ្លះ។
- (៣) មានវិវាទដែលប្រយោជន៍ជាមួយប្រជាន់គណៈកម្មការសុវិរយោដីស្រុក/ខណ្ឌ។
- (៤) វិវាទចាក់តំន្លដីសាធារណៈរបស់រដ្ឋ។<sup>២</sup>

ជាទុទេ វិវាទនឹមួយនឹងត្រូវផ្តល់ការតំនើនិវិធីខាងក្រោម៖ ការដោក់ពាក្យបណ្តឹង ការសុំបង្កើត កិច្ចប្រជុំរដ្ឋបាល ការធ្វើដំណើរក្សា និងការចុំបញ្ជី។<sup>៣</sup> គណៈកម្មការសុវិរយោដីច្បាក់ស្រុក/ខណ្ឌជាកម្រិតដែលទាបជានេះ មិនមានអំណាចសម្រចចិត្តលើវិវាទណាមួយឡើយ។ សិទ្ធិអំណាចនៃការសម្រចចិត្តលើវិវាទជាសមត្ថកិច្ចរបស់គណៈកម្មការសុវិរយោដីច្បាក់ខេត្ត / ត្រួន (PMCC) និងគណៈកម្មការសុវិរយោដីច្បាក់ជាតិ ប្រាយពីមានការព្យាយាមធម្មោះជ្រើរបើដឹងរួចមក។<sup>៤</sup> ក្នុងអំឡុងពេលពីរបីឆ្នាំកន្លែងមកនេះ គណៈកម្មការសុវិរយោដីទទួលដោតដីយកាន់តែត្រូវបានការដោះស្រាយវិវាទ។ ក្នុងឆ្នាំ ២០០៦ មានតែ ៥១% នៃករណីប៉ុណ្ណោះដែលត្រូវបានចាក់ការយ៉ាងពេញលេញ ហើយ ៥៨% ឡើតនៅមិនទាន់បានដោះស្រាយឡើយ។ ក្នុងឆ្នាំ ២០១១ ពេល ៧៩% នៃករណីដែលបានទទួលដោយគណៈកម្មការសុវិរយោដី ត្រូវបានដោះ

<sup>១</sup> មាត្រា ១០ អន្តរក្រឹត្យលេខ ៤៧ អនក.បក ចុះថ្ងៃទី ៣១ ខែ ឧសភា ឆ្នាំ ២០០២ ស្តីពីការរៀបចំនិងការប្រព័ន្ធខេត្តនៃគណៈកម្មការសុវិរយោដី។

<sup>២</sup> ឯកសារដែល សូមមេិលកម្មវិធីសិទ្ធិដីផ្លូវការ GIZ ដំណាក់កាលទី ២ ខែ សីហា ឆ្នាំ ២០១៤, បទបង្ហាញ ក្នុងកិច្ចប្រជុំដែកអភិវឌ្ឍន៍នៃក្រុមការងារបច្ចេកទេសដីផ្លូវការ ខែ សីហា ឆ្នាំ ២០១៤ ដឹង។

<sup>៣</sup> ប្រកាសលេខ ១១២ ដិតនាស/ប្រក ចុះថ្ងៃទី ២១ ខែ សីហា ឆ្នាំ ២០០២ ស្តីពីតោលការណ៍កំណត់ និង និតិវិធីនៃ គណៈកម្មការសុវិរយោដី, សូមមេិលកម្មវិធីសិទ្ធិដីផ្លូវការ GIZ ដំណាក់កាលទី ២ ខែ សីហា ឆ្នាំ ២០១៤, បទបង្ហាញ ក្នុងកិច្ចប្រជុំដែកអភិវឌ្ឍន៍នៃក្រុមការងារបច្ចេកទេសដីផ្លូវការ ខែ សីហា ឆ្នាំ ២០១៤ ដឹង។

<sup>៤</sup> មាត្រា ២៩ ប្រកាសលេខ ១១២ ដិតនាស/ប្រក ចុះថ្ងៃទី ២១ ខែ សីហា ឆ្នាំ ២០០២ ស្តីពីតោលការណ៍កំណត់ និង និតិវិធីនៃ គណៈកម្មការសុវិរយោដី, សូមមេិលកម្មវិធីសិទ្ធិដីផ្លូវការ GIZ ដំណាក់កាលទី ២ ខែ សីហា ឆ្នាំ ២០១៤, បទបង្ហាញ ក្នុងកិច្ចប្រជុំដែកអភិវឌ្ឍន៍នៃក្រុមការងារបច្ចេកទេសដីផ្លូវការ ខែ សីហា ឆ្នាំ ២០១៤ ដឹង។

ស្រាយបង្កើតសេដ បុ ធនធានបច្ចុប្បន្ន និងមានតែ ២៧% ប៉ុណ្ណោះដែលនៅមិនទាន់បានដោះស្រាយ។<sup>៩០</sup> ចាប់តាំងពីខែ មេសា ឆ្នាំ ២០០៣ រហូតដល់ចុងខែ មេសា ២០១៤ គណៈកម្មការសុវិយោដីត្រូវបានចានចួលបញ្ជីង ៦,២៨៤ ករណី ហើយបានចាត់ការ ៥.៣៧០ ករណី។ ៤៥៤ ករណីនៃទាន់បានដោះស្រាយ ។ ក្នុងចំណោមករណីដែលបានចាត់ការ មាន ២.៧៤២ ករណី ដែលជួយក្នុងការផ្សេងៗផ្សារ ដែលចំនួនករណីនេះ ស្មើរនឹង ១៣.១៩២ ត្រូសារ និង ៣.៨៩៥ ហិកតារ ករណី ចំនួន ២.០១១ ករណី បានប្រាកាសនៅថ្ងៃទី ៦១ ករណី បានដឹកចេញ ។ ចំនួនករណីនេះដឹងថាគរណីដែលបង្កើតឡើតគណៈកម្មការសុវិយោដីមានការឆ្លាក់ចុះចាប់ពី ឆ្នាំ ២០០៧ រហូតដល់ ចុងខែ សីហា ឆ្នាំ ២០១៣។ ការឆ្លាក់ចុះនេះនៅតែបន្ថែមការបង្កើតក្រុមការងារចលប់តែដែលត្រូវដោយ GIZ។<sup>៩១</sup>

**គណៈកម្មការផ្តើបាល** មិនមែនជាយន្តការដោះស្រាយវិវាទអចិន្តូយ៉ាងទេ។ អតិថតនៃគណៈកម្មការផ្តើបាលនេះ គឺមានលក្ខណៈបណ្តុះអាសន្នតែប៉ុណ្ណោះ ក្នុងអំឡុងពេលចុះបញ្ជីដឹងជាប្រព័ន្ធ។ ចំនួននៃគណៈកម្មការផ្តើបាលស្មើរត្រូវនឹងចំនួនយុទ្ធដែលបានអនុវត្តការចុះបញ្ជីដឹងជាប្រព័ន្ធ។<sup>៩២</sup> គណៈកម្មការផ្តើបាលមានការកិច្ចផ្សេងៗផ្សារវិវាទលើកណ្ឌាលដីមិនមានបំណ្លឹកមួសិទ្ធិ ទៅ: ចិត្តត្រូវបានទាមទារដោយបុគ្គល ក្រុមហិន បុ រដ្ឋកីឡា ករណីផ្សេងៗផ្សារមិន

<sup>៩០</sup> លទ្ធភាពទទួលបានបំណ្លឹកមួសិទ្ធិនឹងពីវិភាគកម្មបញ្ជាផ្លូវការ ការសិក្សាមួយស្តីពីការចុះបញ្ជីដឹងលក្ខណៈជាប្រព័ន្ធដោយក្នុងខេត្តចំនួនបី និង រាជធានី នៃប្រទេសកម្ពុជា, M. Grimsditch, K. Leakhana, D. Sherchan, ទោះបុរាណជាយដោយជិតិការនៃអង្គភាពមិនមែនឆ្លាក់បាល រាជធានីភ្នំពេញ ខែ កញ្ញា ឆ្នាំ ២០១២ ទៅ ៩៦, ៨៧។

<sup>៩១</sup> យោងតាមព័ត៌មានដែលផ្តល់ដោយកម្មវិធីសិទ្ធិដឹងអង្គភាព GIZ ពីអំឡុងខែមិថុនា ឆ្នាំ ២០១៣ ដល់ខែមេសា ឆ្នាំ ២០១៤ មាន ៤៨០ ករណីបានដោករារ ដែលក្នុងនោះ២៩៤ ករណីត្រូវបានដោះស្រាយ ១៣៣ ករណី បានបញ្ជានៅតំបន់ប្រព័ន្ធបុមិនៃចាត់ការ និង ៥២ករណីបានដឹកចេញ។ ក្រុមការងារចលប់តាន់ដោះស្រាយ ២៦៩ករណី នៃវិវាទខាងលើនេះ ក្នុងពេលមាន ៣៥ ករណី មានភាពថ្វីនៅក្នុងបញ្ជាផ្លូវការ ដែលមានភាពថ្វីនៅក្នុងបញ្ជាផ្លូវការ ២៧ ករណី ហើយ ២២ ករណីទៀត មានភាពថ្វីនៅក្នុងបញ្ជាផ្លូវការ ១០ ករណី។ ពាសុប មាន ៧៧ ករណី ដែលមានភាពថ្វីនៅក្នុងបញ្ជាផ្លូវការ ៣៩ ខែ។

<sup>៩២</sup> យន្តការដោះស្រាយវិវាទកម្ពុជា, កម្មវិធីសិទ្ធិដឹងអង្គភាព GIZ ដែលការបាលទី ២ ខែ សីហា ឆ្នាំ ២០១៤, បទបង្ហាញក្នុងកិច្ចប្រជុំដើរអភិវឌ្ឍន៍នៃក្រុមការងារបច្ចេកទេសដឹង ខែ សីហា ឆ្នាំ ២០១៤។

បានធ្វើដោយ គ្រប់ចូលទៅឲ្យគណៈកម្មការសុវិយោដីធានី។<sup>៩៣</sup> ក្នុងកំឡុងពេលវេនការចុះបញ្ជីដោយប្រព័ន្ធគណៈកម្មការដួងបាលដោះស្រាយវិភាគដឹកនាំដែលមានភាគីពាក់ព័ន្ធនកជនចាប់ពី ពីរ បុរីជនជាងពីរ។ ករណីវិភាគនេះគឺជាត្រីកញ្ញាប់ថ្លែងទៅបញ្ចប់ក្រោមផ្ទាល់ក្នុងដែលធ្វើការជាមួយ ក្រសួងរៀបចំដែនដី នគរបាលនឹមួយកម្ម និងសំណង់ ត្រូវដោះស្រាយ។<sup>៩៤</sup> វិភាគត្រូវបានដែលជាបាប់ពាក់ព័ន្ធជាមួយដើរដូច និងដឹងកដិនរបស់រដ្ឋមនីនិងធ្វើការកត់ត្រា និងដក់ចេញពីការចុះបញ្ជីដោយប្រព័ន្ធដែល ០.៣ % នៃបណ្តុះដែលបានចែកជូន។ បណ្តុះកម្មសិទ្ធិប្រមាណជាចំនួន ៩.៥០០ ក្នុងដី មិនអាចចុះបញ្ជីបាន ដោយសារការគ្រប់គ្រងដីសាធារណៈរបស់រដ្ឋ និងដឹងជនរបស់រដ្ឋមានជម្លោះ។<sup>៩៥</sup>

អាជ្ញាធរជាតិដោះស្រាយវិភាគដឹកនាំ (NALDR) មានយុត្តិធម៌ការលើករណីទាំងឡាយដែល “ស្ថិតិនៅក្រោមរដ្ឋបាល” នៃគណៈកម្មការសុវិយោដី ប្រតិបត្តិការ។<sup>៩៦</sup> ការបែងចែកបែមតូកកិច្ចមិនចូលសំលាល់នេះ មានលក្ខណៈជាល្អួល ដោយសារតុមានករណីណានៅក្រោមតូកកិច្ចរបស់គណៈកម្មការសុវិយោដី ប្រតិបត្តិការទេ។ ជាក់ស្អែង ករណីជំងឺស្ថិតិនៅក្រោមតូកកិច្ចរបស់គណៈកម្មការសុវិយោដី ប្រព័ន្ធដែលក្រសួង និងអាជ្ញាធរចំនួន ២៦ ជាសមាជិក។ សមាជិក ១០ រួចរាល់ជំនួយការដោយមនុស្ស ហើយមានក្រសួង និងអាជ្ញាធរចំនួន ២៦ ជាសមាជិក។ សមាជិក ១០ រួចរាល់ជំនួយការដោយមនុស្ស ហើយមានក្រសួង និងអាជ្ញាធរចំនួន ២៦ ជាសមាជិក។ ក្នុងចំណោម ១.៤២១ ករណី ដែលបានទទួលពីផ្ទា ២០០៦ ដល់ផ្ទា ២០១០ អាជ្ញាធរជាតិដោះស្រាយវិភាគដឹកនាំ (NALDR) បានដោះស្រាយតែ ១៥.៨៣% (២២៥) ករណី

<sup>៩៣</sup> មាត្រា ៣, ១២ អនក.បក ចុះថ្ងៃទី ៣១ ខែ ឧសភា ឆ្នាំ ២០០២ ស្ថិតិនៅក្នុងក្រសួងសុវិយោដី និង បញ្ជីដឹកនាំ សុមខិលយនការជាតិដោះស្រាយវិភាគកម្ពុជា, កម្មវិធីសិទ្ធិដឹកនាំនៃអង្គភាព GIZ ដំណាក់កាលទី ២ ខែ សីហា ឆ្នាំ ២០១៤, បន្ទប់ក្នុងកិច្ចប្រជុំដឹកនាំនៃក្រុមការងារបច្ចេកទេសដឹកនាំ ខែ សីហា ឆ្នាំ ២០១៤ ដើម្បី។

<sup>៩៤</sup> ព័ត៌មានដែលផ្តល់ដោយ GIZ កម្មវិធីសិទ្ធិដឹកនាំ។

<sup>៩៥</sup> ឯកសារដែលបានយោងតាមលេខយោងទី ១៤។

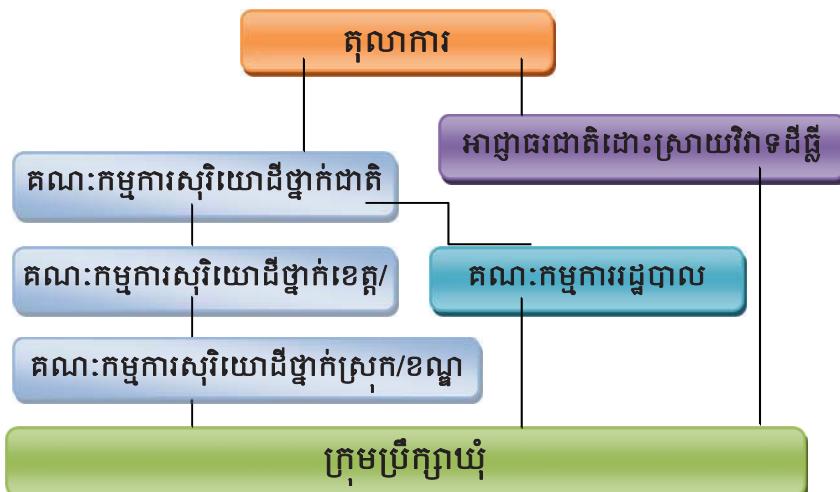
<sup>៩៦</sup> មាត្រា ៣ ព្រះរាជក្រឹត្យ សំ/ទេរ/០២០៦/១៣។

## ការណែនាំស្ថិតិសុវត្ថិភាពរបស់សាធារណជនកម្ពុជា ២០១៣

ប៉ុណ្ណោះ និងបានបញ្ចូន ៧៣,៣៩% (១០៤៣) ករណីទៅច្បាស់រមាយសមត្ថកិច្ចរដ្ឋី នៃក្រុម ខណៈដែល ១០,៧៦% បុ ១៥៣ ករណីនៅមិនទាន់បានចាត់ការឡើយ។<sup>១៨</sup>

តូលាការ មានអាណាពិត្តដោះស្រាយវិវាទលើដីមានប័ណ្ណកម្មសិទ្ធិ។ យុត្តិការបីកម្រិតនៃការដោះស្រាយតាមប្រព័ន្ធផុលាការ ពេលពីពុលាការដំបូង ពុលាការខ្លួនគ្នា និងពុលាការកំពុល។ ប៉ុន្មែន ក្នុងការអនុវត្តជាក់ស្នើស្រាយប្រជាពលរដ្ឋប្រើប្រាស់ប្រព័ន្ធផុលាការក្នុងការដោះស្រាយវិវាទទៅដោយសារផ្លូវសេវាកម្មស់ពេក។

តារាងខាងក្រោម បង្ហាញពីនាន់ក្នុងការអនុវត្តប្រជាពលរដ្ឋដោះស្រាយវិវាទដើម្បី៖



ប្រភព៖ យន្តការដោះស្រាយវិវាទកម្ពុជា, កម្មវិធីសិទ្ធិដើម្បីនៃអង្គការ GIZ ដំណាក់កាលទី ២ ខែ សីហា ឆ្នាំ ២០១៤, បន្ទប់បង្ហាញក្នុងកិច្ចប្រជុំដែលអភិវឌ្ឍន៍នៃក្រុមការងារបច្ចេកទេសដើម្បី ខែ សីហា ឆ្នាំ ២០១៤។

តារាងខាងក្រោម (សូមមើល ៤.៤.១) បង្ហាញថា ពាក្យបណ្ឌិ៍បានជាក់ផ្ទុនអាជ្ញាធមានចំនួនច្រើន ហើយទៅបីតាមច្រើន កំណត់ថាគារងារដោះស្រាយវិវាទដើម្បីកំណត់ដោយ ករណីជាប្រើប្រាស់បណ្ឌិ៍បានជាក់ផ្ទុនអាជ្ញាធមានយុត្តិការដោះស្រាយវិវាទដើម្បីកំណត់ដោយ។ ករណីជាប្រើប្រាស់បណ្ឌិ៍បានជាក់ផ្ទុនអាជ្ញាធមានរដ្ឋី និងក្នុងពេលវេលាដែមយ៉ា។

<sup>១៨</sup> យន្តការដោះស្រាយវិវាទកម្ពុជា, កម្មវិធីសិទ្ធិដើម្បីនៃអង្គការ GIZ ដំណាក់កាលទី ២ ខែ សីហា ឆ្នាំ ២០១៤, បន្ទប់បង្ហាញក្នុងកិច្ចប្រជុំដែលអភិវឌ្ឍន៍នៃក្រុមការងារបច្ចេកទេសដើម្បី ខែ សីហា ឆ្នាំ ២០១៤ ឯង។

## ៥. ទិន្នន័យ

### ៥.១. លក្ខណៈវិនិច្ឆ័យកំណត់ករណីវិភាគដឹកនាំ

របាយការណ៍នេះ វិភាគដឹកនាំដឹកនាំដែលបានរាយការណ៍នៅក្នុងប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយក្នុងស្រុក និង ព័ត៌មានប្រមូលពីសមាជិកបណ្តាញ។ ដឹកនាំដឹកនាំដែលបានគើតឡើង ប៉ុន្មានមិនបានរាយការណ៍ដោយប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយក្នុងស្រុក និងដឹកនាំដែលសមាជិកបណ្តាញមិនបានដឹងតិចនៅក្នុងបណ្តាញនៅក្នុងការវិភាគទេ។ វិភាគដឹកនាំដែលបានរាយការណ៍នៅក្នុងប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយក្នុងស្រុកអាចធានាបានដឹកនាំដឹកនាំដែលមានប័ណ្ណកម្មសិទ្ធិ និងវិភាគដឹកនាំដែលមិនមានប័ណ្ណកម្មសិទ្ធិ។ ស្ថិតិដែលមានក្នុងរបាយការណ៍នេះ អាចខ្ចោះបានការប្រកបដៃនៅថ្ងៃទី ៩ ខែ មីនា ឆ្នាំ ២០១៣ និងលក្ខណៈវិនិច្ឆ័យសម្រាប់ការប្រមូល និងការបញ្ជាក់ទិន្នន័យ។ មជ្ឈមណ្ឌលស្រាវជ្រាវ និងព័ត៌មាន (RIC) ប្រើលក្ខណៈវិនិច្ឆ័យខាងក្រោមដើម្បីកំណត់ករណីវិភាគដឹកនាំដឹកនាំ។

- ករណីវិភាគដឹកនាំព័ត៌មានបានរាយការណ៍នៅក្នុងបណ្តាញនៅថ្ងៃទី ៩ ខែ មីនា ឆ្នាំ ២០១៣
- ករណីវិភាគដឹកនាំដែលមិនបានដោយបណ្តាញនៅថ្ងៃទី ៩ ខែ មីនា ឆ្នាំ ២០១៣ និងការបញ្ជាក់ទិន្នន័យ។
- ករណីវិភាគដឹកនាំដែលបានរាយការណ៍នៅថ្ងៃទី ៩ ខែ មីនា ឆ្នាំ ២០១៣ មិនត្រូវបានរាយការណ៍នៅក្នុងការវិភាគនេះទេ ប៉ុន្មាន ករណីទាំងនាយកដែលបានរាយការណ៍នៅក្នុងអំឡុងឆ្នាំ ២០១៣ ត្រូវបានរាយការណ៍នៅក្នុងបណ្តាញ។

### ៥.២ ការប្រមូលទិន្នន័យ និងការធ្វើបច្ចុប្បន្នការទិន្នន័យស្ថិតិវិភាគដឹកនាំ

ប្រព័ន្ធនៃការប្រមូលទិន្នន័យ និងការធ្វើបច្ចុប្បន្នការទិន្នន័យនៃមជ្ឈមណ្ឌលស្រាវជ្រាវ និងព័ត៌មាន (RIC) ដំណើរការដូចខាងក្រោម៖

- ការប្រមូលព័ត៌មានស្តីពីករណីវិភាគដឹកនាំប្រចាំថ្ងៃ គ្របានធ្វើតាមរយៈការតាមដានមើលសារព័ត៌មានក្នុងស្រួក (ឯម្ធាន ការសេតក្នុងពេញចិត្ត វិទ្យាកាសីសេរី ការសេតខំបុញុះផែលី កោះសន្តិភាព និងស្នើកម្មជាតា)។
- ផ្តុកលើព័ត៌មានដែលប្រមូលបាន ករណីនឹងមួយច្បាស់ដែលកាត់ការផ្តល់ជាត់ដើម្បីផ្តល់សារដោយការដាក់បញ្ចូលព័ត៌មានគ្រឿងត្រួតត្រាញក្នុងទិន្នន័យ ជាមួយសមាជិកបណ្តាល LAHRIN នៅតាមខេត្ត តាមរយៈកិច្ចប្រជុំរាល់ពីរខំបុង។
- កិច្ចប្រជុំរាល់ពីរខំបុង ផ្តល់ឱកាសមិនត្រឹមទៅសម្រាប់ធ្វើការផ្តល់ជាត់ករណីវិភាគដឹកនាំបុណ្ណារេច បុន្ថែកក៏ដើម្បីប្រមូលព័ត៌មានវិភាគដឹកនាំដែលមិនបានរាយការណ៍នៅក្នុងសារព័ត៌មាន ដែលគឺជីថាកំពុងកែតទេនឹងនៅតាមតំបន់គោលដៅរបស់សមាជិកបណ្តាល។
- សមាជិកបណ្តាល LAHRIN នៅតាមខេត្ត ធ្វើការផ្តល់ជាត់វិភាគដឹកនាំដែលនៅមួលជាន់។ ដើម្បីប្រមូលទិន្នន័យពាក់ព័ន្ធ សមាជិកទាំងអស់ប្រើទម្រង់មួយដែលរៀបចំដោយមជ្ឈមណ្ឌលស្រាវជ្រាវ និងព័ត៌មាន (RIC)។
- មជ្ឈមណ្ឌលស្រាវជ្រាវ និងព័ត៌មាន (RIC) ធ្វើយុទ្ធសាស្ត្រប្រចាំឆ្នាំមួយដើម្បីធ្វើបច្ចុប្បន្នភាព និងផ្តល់ជាត់ទិន្នន័យនៃករណីវិភាគដឹកនាំក្នុងទូទាត់ប្រទេស។ យុទ្ធសាស្ត្រនេះធ្វើឡើងដោយសហការជាមួយសមាជិកបណ្តាល LAHRIN នៅតាមខេត្ត នឹងមួយច្បាស់ដឹកនាំនៃកម្មង់ឆ្នាំ ២០១៣។
- មន្ទីរផ្តុកចុងប់នៃវឌិកនៃអង្គភាពមិនមែនរដ្ឋាភិបាលស្តីពីកម្មជាត់ ធ្វើការចុះសិក្សាដាក់ដើម្បីផ្តល់ជាត់ព័ត៌មានលម្អិតអំពីករណីវិភាគដឹកនាំទាំងឡាយ ដែលសមាជិកបណ្តាល LAHRIN មិនអាចផ្តល់ជាត់បាន។

## ៥.៣ ឧបករណ៍ប្រើប្រាស់ក្នុងការវិភាគស្ថិតិ

ទិន្នន័យនៃការណើវិភាគដឹកនាំទាំងអស់ដែលប្រមូលបាន គ្រប់បានកត់ត្រានៅក្នុងប្រព័ន្ធទិន្នន័យ របស់មជ្ឈមណ្ឌលស្រាវជ្រាវ និងព័ត៌មាន។ កម្មវិធីនានា រួមមាន កម្មវិធី Microsoft Excel, កម្មវិធីវិភាគទិន្នន័យ SPSS និងកម្មវិធីប្រព័ន្ធផ័ត៌មានក្នុមសាស្ត្រ (GIS) គ្រប់បានប្រើប្រាស់ដើម្បីវិភាគករណើទាំងនេះ និងផ្តល់ទិន្នន័យទូទៅនៃស្ថិតិវិភាគដឹកនាំ និងទីតាំងក្នុមសាស្ត្រនៃវិភាគទាំងនេះ។

## ៥.៤ ចំណុចទូទៅនៃវិធីសាស្ត្រ

វិធីសាស្ត្រចំបងក្នុងរបាយការណ៍នេះ គឺពីងារផ្តល់ការត្រួតពិនិត្យការប្រព័ន្ធដោយប្រមូលព័ត៌មានអំពីការកែតែឡើងនៃវិភាគដឹកនាំប្រកបសារព័ត៌មានធ្វើង។ ដូច្នេះការណើវិភាគមួយចំនួនមិនបានចុះផ្សាយក្នុងប្រកបសារព័ត៌មានមិនបានកត់ត្រា។ ដើម្បីបានពេញនូវចំណុចទូទៅនៃវិធីសាស្ត្រ មជ្ឈមណ្ឌលស្រាវជ្រាវ និងព័ត៌មាន (RIC) បានព្យាយាម ប្រមូលទិន្នន័យ អំពីវិភាគដែលមិនគ្រប់បានរយការណ៍ក្នុងប្រកបសារព័ត៌មាន ពីសមាជិកបណ្តុះបណ្តាល LAHRIN ។ ប៉ុន្តែ សមាជិកទាំងនេះមិនធ្វើសកម្មភាពនៅគ្រប់បង់ក្នុងប្រទេសទេ ហើយវិភាគអាចមិនគ្រប់បានយកចិត្តទុកដាក់ដោយអ្នកនៅក្រោមតំបន់ជាប់នោះដើរ។

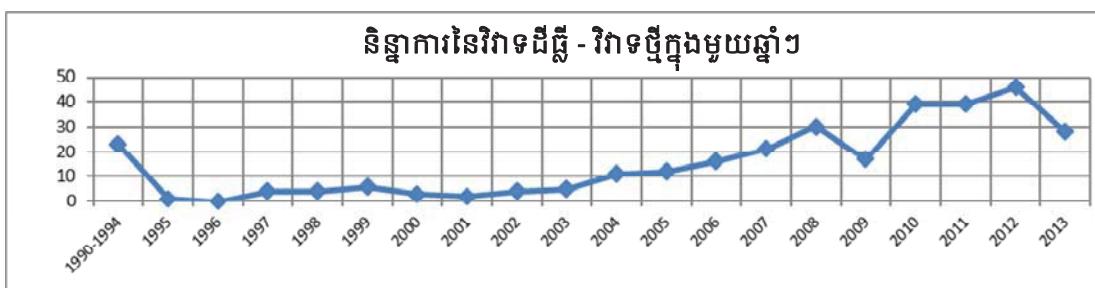
## ៥. នទ្ទេជនតែនាគមនិត្តវត្ថុ

ទិន្នន័យ និងក្រាប្រើកដែលបង្ហាញនៅក្នុងរបាយការណ៍នេះដោយលើព័ត៌មានស្តីពីវិភាគដឹកនាំដែលបានចេញផ្សាយដោយប្រព័ន្ធផ្សែនុយក្រុងស្រុក និងជាតុខេមិនមួយបញ្ហាលទិន្នន័យចំពោះការណើដែលគ្រប់គ្រងដោយគណៈកម្មការដ្ឋានបាន គណៈកម្មការសុវិរាយដី ឬក្រុមប្រើក្រាយសង្គម។ លើកលែងការណើមួយចំនួនដែលគ្រប់គ្រងដោយស្ថាបនទាំងនេះ បានចុះផ្សាយដោយប្រព័ន្ធផ្សែនុយក្រុងស្រុក។

## ៥.១ វារដីដើម្បីគោលការណ៍

ជាសរុប ករណីវារដីដើម្បីចំនួន ២៨<sup>១៤</sup> ដែលបំពេញលក្ខណៈវិនិច្ឆ័យនៃមធ្យមណ្ឌលស្រាវជ្រាវ និងព័ត៌មាន (RIC) ដែលបានបង្ហាញឡើងលើ ត្រូវបានកត់ត្រាទាប់ដើម្បីឆ្នាំ ២០១៣។ ចំនួននេះគឺមានលក្ខណៈទាបជាងផ្លូវបាននិងករណីវារដីដែលបានកែតែឡើងក្នុងឆ្នាំ ២០១០, ២០១១ និង ២០១២ ដែលចំនួនវារដី ៣៩, ៣៩ និង ៤៦ គ្មានត្រូវការពិនិត្យ។

ទន្លៀមនឹងការកត់ត្រាពីរដី របាយការណ៍កំពតត្រាជីវិតដែរនូវចំនួនវារដីសរុប ដែលជាពីរដី ដែលមិនត្រូវបានដោះស្រាយ និងដែលបានបន្ថុមកពីបណ្តាញជាមុន។ លើសពីនេះ ករណីវារដីដើម្បីចំនួនបានបន្ថុមួយ កំពតជាក់បញ្ចប់ក្នុងការវិភាគនេះដឹងដោរ<sup>១៥</sup> ថ្មីនៅ វារដីទាំងនេះមិនត្រូវបានរាយការណ៍នៅពេលវារដីកែតែឡើងនៅទេ វារដីទាំងនេះជាមុនឆ្នាំ ២០១៣។ ប្រការនេះធ្វើឡើងចំនួនសរុបនៃវារដីដើម្បីក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ កែន្នះឡើងដល់ ៤០៥។ ក្នុងចំណោមវារដីទាំងនេះ ៨១ ករណី ត្រូវបានដោះស្រាយក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ និង ១៣ ករណីនៃវារដីដើម្បីសរុបចំនួន ៤០៥ ដែលមិនទាន់បានដោះស្រាយទាំងស្រុងនៅឡើយគឺជាគុំដល់ឆ្នាំ ២០១៣។



រូបទី ១៖ និន្ទាការនៃវារដីដើម្បី - វារដីដើម្បីក្នុងមួយឆ្នាំ

<sup>១៤</sup> សូមមើលខាងក្រោមថ្លែងទី ១។

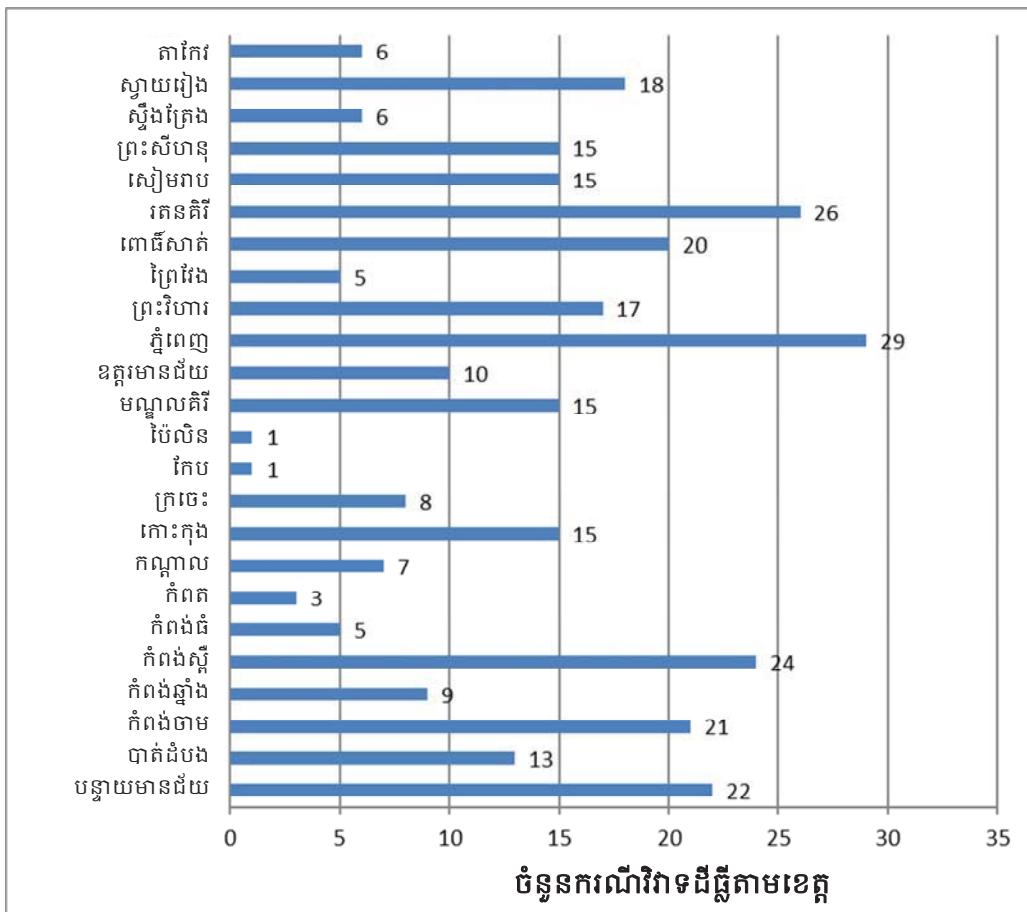
<sup>១៥</sup> ការវិភាគស្ថិតិនូវរបាយការណ៍វារដីដើម្បីកម្ពុជា, របាយការណ៍ឆ្នាំ ២០១២ បៀកឡើងថា ៤៦ ករណីត្រូវកែតែឡើងក្នុងឆ្នាំ ២០១២។

## ៥.២ វិភាគដឹកនាំ និង ទីកន្លែងមានវិភាគ

ដូចមានបង្ហាញពីនិងខាងលើ មជ្ឈមណ្ឌលស្រាវជ្រាវ និងព័ត៌មាន (RIC) បានកំណត់របាយវិភាគដឹកនាំសកម្មចំនួន ៣១១។ របាយការទាំងនេះ រួមមានរបាយការណ៍ទាំងឡាយដែលមិនទាន់ដោះស្រាយទាំងស្រួល ដែលកំពុងស្ថិតិក្នុងដំណើរដោះស្រាយ និងរបាយការវិភាគដឹកនាំស្ថិតិ (បាននៅឯចាបណ្ឌីនមួយគ្រប់បានទទួលបាត់រការ ប៉ុន្តែ នៅពុំទាន់មានចំណាត់ការដោយភាគី ធម៌មានសមត្ថកិច្ច) ហើយរបាយការណ៍ដោយនឹតិវិធីដោះស្រាយនៅមិនទាន់មានលក្ខណៈ ច្បាស់លាស់។

ការដាក់និងខ្លួនទាំង ២៤ នៃប្រទេសកម្ពុជាសម្រួលទៅរារុងដែលប៉ះពាល់ពីវិភាគដឹកនាំ វិភាគដឹកនាំបានកែតាមដឹកនាំដែលបានកំណត់ឡើងខ្លួន ដែលមាន ២៦ របាយការ បន្ទាប់នោះ មានខេត្តរតនគិរិយាណិង ខេត្តកំពង់ស្ពឺ ដែលមាន ២៦ របាយការ និង ២៤ របាយការ ក្នុងខេត្តនឹងមួយចាមលំដាប់។ ដូចមានបង្ហាញពីនិងខ្លួនទាំងព្រោមក្នុង រូបទី ២ កំពុងចាត់ ឧបសម្ព័ន្ធ “គ” ត្រូលេខកំបង្ហាញដែរចោរ ខេត្តទាំងពីរដែលមានរបាយការវិភាគដឹកនាំបានដោះស្រាយ គឺខេត្តបែងលិន និងខេត្តកំបច ដែលខេត្តនឹងមួយមានមួយរបាយការ។

## ការវិភាគស្ថិតិស្សពីវិភាគដីផ្លូវនៅកម្ពុជា ២០១៣

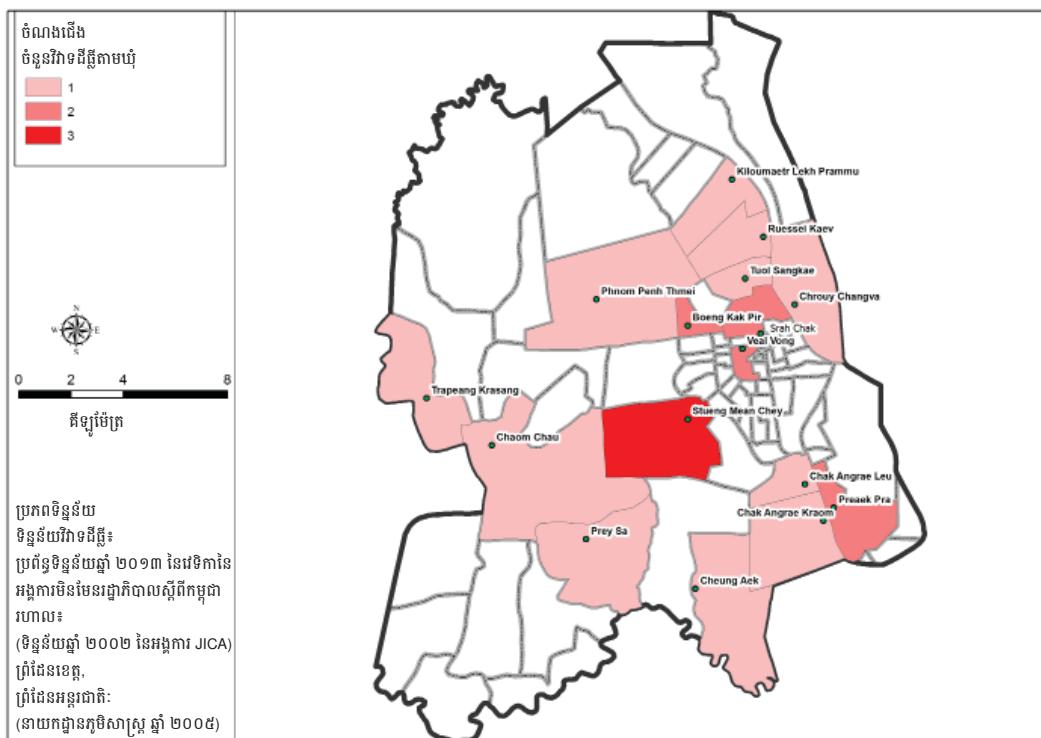


### របទ ២៖ ចំនួននៃវិភាគដីផ្លូវតាមបណ្តាណខេត្ត

#### ៤.២.១ ទីកំងនៃវិភាគដីផ្លូវតាមបណ្តាណខេត្ត

ក្នុងចំណោមវិភាគដីផ្លូវតាមខេត្ត ២៤ ដែលកត់ត្រានៅវិភាគដានីក្នុងពេញ សង្កាត់/ ឃុំ ស្តីដឹងមានដំឡើងចំនួនវិភាគខ្លួនដែលត្រូវបានបង្កើតឡើង។ ដែលទីខាងក្រោមបង្ហាញថាសង្កាត់បូន្ថែមដែលត្រូវបានបង្កើតឡើងនៅក្នុងខេត្ត ត្រូវបានបង្កើតឡើងនៅក្នុងខេត្ត ឬដែលបានបង្កើតឡើងនៅក្នុងខេត្ត។ និងប្រស់ចក ខណៈដែលសង្កាត់ដែលបានបង្កើតឡើងនៅក្នុងខេត្ត ត្រូវបានបង្កើតឡើងនៅក្នុងខេត្ត។

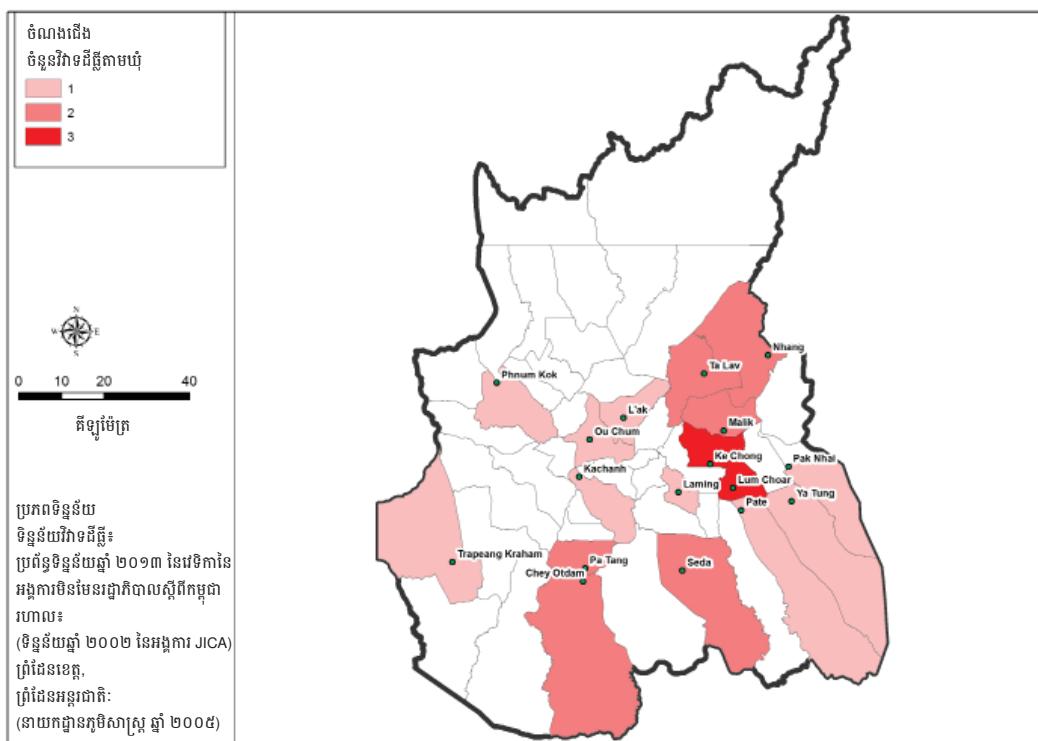
## ផែនទី ៩: វិភាគដឹកជញ្ជូនក្នុងពេញតាមសង្កាត់/ យំ



### ៥.២.២ ទីកំងនៃវិភាគដឹកជញ្ជូនខេត្តរាជធានី

យោងតាមទិន្នន័យនៃមជ្ឈមណ្ឌលសារក្រារ និងព័ត៌មាន (RIC) ក្នុងចំណែកដឹកជញ្ជូន ៣១១ ករណីចំនួន ២៦ ត្រូវបានកត់ត្រាចាប់ផើមនៅខេត្តរាជធានី ដែលជាប់លំបាត់ទីតាំងនៃបន្ទាប់ពីរាជធានីក្នុងពេញ។ នៅខេត្តរាជធានី សង្កាត់ពីរដ្ឋូងត្រាមានវិភាគដឹកជញ្ជូនបីដូចជា សង្កាត់កិច្ច និងលំដ់ ហើយយុទ្ធសាស្ត្រចំនួនប្រាំមួយមានពីរករណី ខណៈដែលសង្កាត់រំលែកប៉ះពាល់ប្រាំបីនៃប្រាក់ប្រាក់មួយករណី។

## ផែនទី ៤ ២៖ វិភាគដឹកជញ្ជូននៅខេត្តពេន្ធឌីរាមសង្កាត់/យុំ

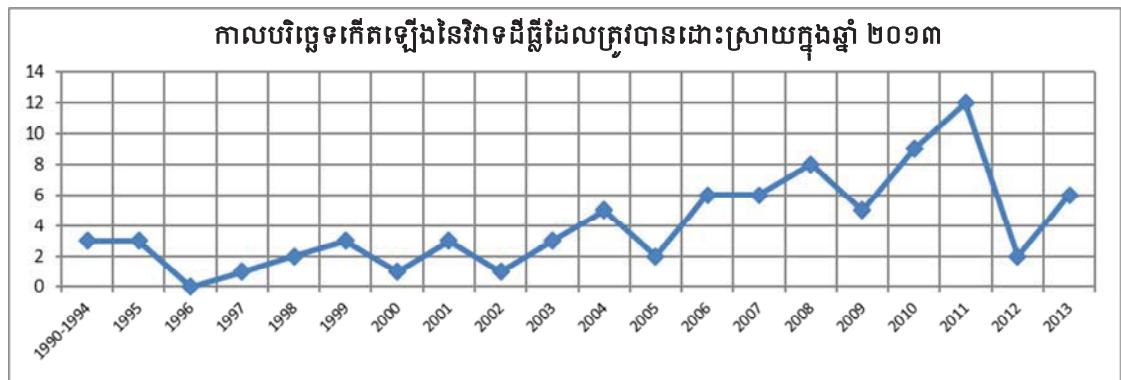


### ៥.៣ ករណីវិភាគដឹកជញ្ជូនដែលប្រវាតានដោះស្រាយតាមឆ្នាំ

ក្នុងចំណោមករណីវិភាគ ចំនួន ៤០៥ ករណី មាន ៨១<sup>២០</sup> ករណី ស្មើនឹង ២០% ប្រវាតានដោះស្រាយទាំងស្រុងក្នុងឆ្នាំ ២០១៣។ ករណីដែលបានដោះស្រាយ តីជាវិភាគទាំងឡាយដែលកែតទេដឹងនៅក្នុងឆ្នាំកន្លែងទៅ។ ជាបនាថារណ៍ម្មាយ ករណីវិភាគដឹកជញ្ជូនម្មាយដែលបានកែតទេដឹងក្នុងឆ្នាំ ១៩៩៥ នៅក្នុមព្រៃកតានប់ យុកជំនាញស្ថាយ ស្រុកកៀវនស្ថាយ ខេត្តកណ្តាល ដែលទីបំពេញបានដោះស្រាយក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ ហើយករណីដោយក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ ករណីវិភាគដឹកជញ្ជូនម្មាយដែលបានកែតទេដឹងក្នុងឆ្នាំ ២០០៥ កំពើទីបំពេញបានដោះស្រាយក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ ដែរ។ រូបទី ៣ នាង ក្រាមបង្ហាញថាករណីវិភាគដឹកជញ្ជូនចំនួន ១២ ដែលកែតទេដឹងក្នុងឆ្នាំ ២០១១ បានដោះស្រាយ

<sup>២០</sup> សូមមេនីលខបសម្រាតទិន្នន័យ

ក្នុងឆ្នាំ ២០១៣។ ក្នុងឆ្នាំ ២០១២ វិភាគដឹកនាំក្នុងបណ្តាញបានប្រើប្រាស់ជាពេលវេលាដោយចំណាំ ៩៨% នៃក្នុងបណ្តាញ។



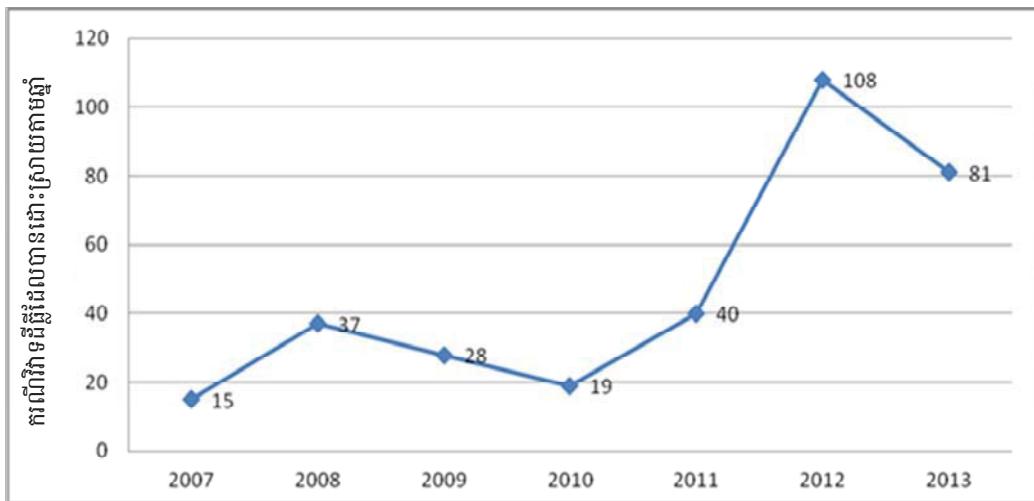
### របទ ៣: កាលបរិច្ឆេទនៃការកើតឡើងនៃវិភាគដឹកនាំដែលបានដោះស្រាយក្នុងឆ្នាំ ២០១៣

គេគូបីកតែសមាគលនៅទីនេះថាមផ្សេងៗស្ថិតិស្សនៃការកើតឡើងនៃវិភាគដឹកនាំមិនមានយោបល់អំពីការប្រើប្រាស់នៃកិច្ចដែលការដោះស្រាយវិភាគ បុលឌួលបានទេ ពេលតីអាប្រើមកតែមានយោបល់ចាប់ពីវិភាគត្រូវបានដោះស្រាយឡើងតិចមួយ បុគតិម្នាងឡើតលួយ៖ បុចាត់ដោះស្រាយមួយត្រូវបានចេញ។

ករណីវិភាគដឹកនាំចំនួន ៣២៨ បានដោះស្រាយបាប់តាំងពីឆ្នាំ ២០០៧ ដល់ឆ្នាំ ២០១៣។ តូលេខនេះ បង្ហាញពីកំណើនចំនួននៃករណីដែលបានដោះស្រាយបាប់តាំងពីឆ្នាំ ២០១០ ហើយដែលក្នុងឆ្នាំ ២០១២ មានការកើនឡើងខ្សោះ ដោយមាន ១០៨ ករណីបានដោះស្រាយ មុនពេលបានដោះស្រាយជាតិក្នុងខែ កក្កដា ឆ្នាំ ២០១៣ ដែលតីជាកំណើនដែលដៃសំខាន់មួយលើក្នុងតូលេខសម្រាប់ឆ្នាំ ២០១២ (សូមមេនូបទទី ៤)។

ស្ថិតិបង្ហាញចាប់វិភាគដឹកនាំការប្រើប្រាស់ពេលវេលាដោយចំណាំ ៩៨% បុ ១៩ នៃ ៤១ ករណី ត្រូវបានដោះស្រាយដោយអាជ្ញាធរមូលដ្ឋាន។ ស្ថិតិកំបង្ហាញដែលដែលបានប្រើប្រាស់ជាទុកដាក់ ១៦% បុ ១៣ ករណីដែលបានដោះស្រាយ ទាក់ទិននឹងបន្ទបញ្ញាលេខ ០០១ ដោយសារដឹកនាំវិភាគត្រូវបានកំណត់ត្រា ដោយមានការយល់ព្រមពីការវិភាគ។

## ការវិភាគស្ថិតិស្សពីវិវាទដីផ្លូវលេខមួយចំនួន



រូបទី ៤: ករណីវិវាទដីផ្លូវដែលបានដោះស្រាយចាមឆ្នាំនីមួយៗ

### ៥.៤ ជំណោះស្រាយករណីវិវាទដីផ្លូវ

#### ៥.៤.១ ស្ថាប័នទទួលពាក្យបណ្តឹង

ការគិតទាន់អ្នកកាន់ការប៉ីដើម ទាំងភាគីទីពី បានជាក់បណ្តឹងរបស់ខ្លួនទៅកាន់ស្ថាប័ន តុលាការ និងស្ថាប័នរដ្ឋធម្មោះ។ ជាសរុប មានបណ្តឹងចំនួន ៨៦៥ បណ្តឹង។ បណ្តឹងវិវាទដីផ្លូវ ខ្លះបានជាក់ជូនស្ថាប័នរដ្ឋាកិតាល រួមមានភាព្យាគរមូលដ្ឋាន ទាំងនៅកម្រិតយុំ/សង្កាត់ និងស្រុក/ខំណ្ឌុក គណៈកម្មការសុវិឈមាន សាលាភាសាតានី/ខេត្ត តុលាការ ព្រមទាំងនៅស្ថាប័ន ធ្វាក់ជាតិដែលនិងរកយនាមនៅក្នុងកម្រិតបណ្តឹងចំនួន ១៣៧ គ្រែរបានជាក់ជូនសាលាភាសាតានី/ខេត្ត។ ជាងនេះទៅឡើត បណ្តឹងចំនួន ២៧ បានជាក់ជូនគណៈកម្មការសុវិឈមាន ស្រុក/ខំណ្ឌុក ៤៧ ករណីជាក់ជូនគណៈកម្មការសុវិឈមានដីកំណត់តានី/ខេត្ត និង ២០ ករណីជាក់ជូនគណៈកម្មការសុវិឈមានដីជាតិ។ បណ្តឹងជាប្រើប្រាស់បានជាក់ជូនដួងដែរនៅកម្រិតធម្មោះ។ នៃប្រព័ន្ធផ្សព្វផ្សាយ ដែលបណ្តឹងចំនួន ៧២ បានជាក់ជូនសាលាដំបូងកំណត់តានី/ខេត្ត ២៥ បណ្តឹងនៅសាលាខ្ពែរណ៍ និង ១៦ បណ្តឹងនៅតុលាការកំពុល។ ដោយសារជាបីយៗ

កុលាការខេត្តជានចិនបានចេញសេចក្តីសម្រេច ឬ ទទួលករណីដើម្បីបណ្តឹង ប្រើប្រាស់តែដាក់បណ្តឹងបស់ខ្លួនស្ថាប័នក្រុមប្រព័ន្ធផុត្តាការ ដែលបណ្តឹងចំនួន ២២ បានធ្វើរដ្ឋូនភាគ្យាងជាតិដោះស្រាយវិភាគដឹកនាំ (NALDR)។ បណ្តឹងចំនួន ៤០ បានធ្វើរដ្ឋូនខ្ពស់យោនយករដ្ឋមន្ត្រី, ២៤ បណ្តឹង ធ្វើរដ្ឋូន ក្រសួងមហាផ្ទៃ, ២០ បណ្តឹង ធ្វើរដ្ឋូនគណៈរដ្ឋមន្ត្រី, ៩៦ បណ្តឹង ធ្វើរដ្ឋូនរដ្ឋសភា និង ១០ បណ្តឹងបានជាតិជូនប្រែបរមាណកំណែ។

ស្ថាប័ន	វិភាគដឹកនាំ
អាជ្ញាធមេលដ្ឋាន	២៥០
គណៈកម្មការសុវិឃោយដឹកនាំស្រុក/ខណ្ឌ	២៧
គណៈកម្មការសុវិឃោយដឹកជញ្ជី/ខេត្ត	៤៧
គណៈកម្មការសុវិឃោយដឹកជញ្ជីជាតិ	២០
អាជ្ញាធធមេលដោះស្រាយវិភាគដឹកនាំ	២២
សាលាដំបូងជានី/ខេត្ត	៧២
សាលាខ្ពេរណ៍	២៥
កុលាការកំពុល	១៦
រដ្ឋសភា	៤៦
ប្រែបរមាណកំណែ	៩០
ក្រសួងមហាផ្ទៃ	២៤
ទីស្តីការគណៈរដ្ឋមន្ត្រី	២០
ខ្ពស់យោនយករដ្ឋមន្ត្រី	៤២
សាលាភជានី/ខេត្ត	១៣៧
ក្រសួងទំនាក់ទំនងរដ្ឋសភា ព្រឹទ្ធសភា និង អធិការកិច្ច	២០
ស្ថាប័នធ្វើដោះស្រាយ	៤៧
សរុប	៤៦៥

## ៥.៥.២ ផែនការដោះស្រាយវិភាគ

ចាប់តាំងពីដើមទសវគ្គរដ្ឋ ១៩៩០ ករណីវិភាគដឹកនាំបំផុន ៤០៥ បានឆ្លងកាត់ផែនការដោះស្រាយ ហើយករណីខេះបានដោះស្រាយទាំងស្រុង ឬ ករណីខេះទៅតានដោះស្រាយ មួយឡូក បុករណីមួយចំនួនកំពុងផែនការដោះស្រាយ។ ក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ វិភាគចំនួន ៨១ ត្រូវបានដោះស្រាយទាំងស្រុង, ១៧៦ ករណី មិនទាន់បានដោះស្រាយ ខណៈដែល ១២២ ករណី បានដោះស្រាយមួយឡូក (ឧទាហរណ៍ វិភាគមួយដែលបាក់ពីត្រូវសារច្រើន ផែនការស្រាយបានដោះស្រាយជូនត្រូវសារមួយចំនួន បុន្ថែមទាំងអស់ទេ)។ វិភាគដឹកនាំ ៤៣ ករណី ឬ ១១% បានដោះស្រាយ ឲ្យភាគីទីរដាមួក ឬ និងមានពេលវេលាដែលបានដោះស្រាយឲ្យអ្នកការងារស្រុះស្រុលត្រាវរិនការិភាគ ខណៈដែល ៧ ករណី ឬ ២% ត្រូវបានដោះស្រាយដោយការផ្តល់សំណង។ ករណីចំនួន ១៣ ឬ ៣% បានធ្វើបង់ដោយភាគីវិភាគ។

ក្នុងចំណោមករណីសេសសល់ចំនួន ១៦២ (៥៧% នៃចំនួនសរុប) ដែលមិនទាន់មានចំណាត់ការដោះស្រាយជូនការណាមួយនៅ៖ ទៅបីជាបណ្ឌីងបានដាក់ជូនអាជ្ញាធរ ឬ តុលាការក៏ដោយ។ ករណីចំនួន ១៥ ឬ ៥% បានកត់ត្រាមានលក្ខណៈ “ស្នាត់សៀវភៅ” និង ២០ ករណី ឬ ៧% បានធ្វើបង់ចោលការទាមទារ(ព័ត៌មានលម្អិតមាននៅក្នុងខបសម្រៀប)។

ក្នុងចំណោមវិភាគដឹកនាំបំផុន ២០០ ដែលជាផីកសិកម្ម មានពេលវេលាដែលបានដោះស្រាយទាំងស្រុង ៦៧៨ ករណី ឬ ៣៣.៥% បុណ្ណោះដែលបានដោះស្រាយទាំងស្រុង ខណៈករណីវិភាគចំនួន ១១២ ករណីដែលជានីសំនៅហោនមានពេលវេលាដែលបានដោះស្រាយទាំងស្រុង។

ស្ថានភាពវិភាគដឹកនាំ	រលាតវិភាគដឹកនាំ	ភាគរយ (%)
មិនដឹង	២	០
មិនចានដោះស្រាយ	១៧៩	៤៥
ចានដោះស្រាយមួយឡើក	១២២	៣០
ចានដោះស្រាយជូនអ្នកការសំកាប់ដឹកនាំ	៤៣	១១
ចានដោះស្រាយជូនភាគីទីរ	១៥	៤
ចានដោះស្រាយជូនទាំងអ្នកការសំកាប់ដឹកនាំនិងភាគីទីរ	១៦	៤
ចានដោះស្រាយដោយផ្តល់សំណង	៧	២
ចានចាប់បង់ការទាមទារ	១៣	៣
ស្តាត់ស្ម័គ្រ	៨	២
រលាតវិភាគដឹកនាំសរុប	៤០៥	១០០%

### តារាងទី ១៖ លទ្ធផលនៃការដោះស្រាយវិភាគដឹកនាំ

ប្រភេទដឹក	ស្ថានភាពទៅដំណោះស្រាយ						សរុប	ភាគរយ
	ដោះស្រាយទាំងស្រុង	ដោះស្រាយមួយឡើក	តុលានមានចំណាត់ការដំណោះស្រាយ	ស្តាត់ស្ម័គ្រ	បង់ការទាមទារ	មិនដឹង		
ដឹកសិកម្ម	៤៧	៥៦	៧៩	៧	៨	២	២០០	៤៥%
ដឹក(ក្រោមហតមន៍)	៥	៥	១៦	៩	៩		៣៣	៤%
ដឹក(ដឹរបសរដ្ឋ)	៥	៥	៥	០	០	០	១៤	៣%
ដឹលនៅប៊ែន	១៥	៣៥	៥៧	០	២	០	១១២	២៥%
ដឹសីម	០	២	១	០	០	០	៣	១%
ធ្វើនឡើត	៥	១១	១៣	០	៩	០	៣៣	៤%
មិនដឹង	២	៣	៥	០	០	០	៩០	២%
សរុប	៤១	១២២	១៧៩	៨	១៣	២	៤០៥	១០០
ភាគរយ	២០%	៣០%	៤៥%	២%	៣%	០	១០០	

### តារាងទី ២៖ ដំណោះស្រាយវិភាគ

## ៥.៥ គ្រូសារដែលរងផលប៉ះពាល់ពីវិភាគដឹកជញ្ជូន

ទីនេះយកចំណាំមធ្យមណ្ឌលស្រាវជ្រាវ និងព័ត៌មាន (RIC) បង្ហាញថាកិច្ចចំណាំនៃ ៣១១ ដែលកំពុងកើតមានក្នុងនោះរួមមានករណីកើតចិត្តចំណាំនៃ ៣៤ ដែលបានកត់ត្រាក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ ក៏ដូចជាករណីពីបណ្តាញខ្មែរ ដែលនៅមិនទាន់បានដោះស្រាយ។ ទីនេះយកចំណាំបង្ហាញថា ករណីវិភាគទាំង ៣១១ នេះប៉ះពាល់គ្រូសារចំណាំនៃ ៦៥,៨៦៧ យោងតាមស្ថិតិប្រជាធាសាស្ត្រ ដូរការកម្ពុជា ទំហំគ្រូសារមធ្យមមានសមាជិក ៤.៧ នាក់<sup>៩១</sup> ដូច្នេះ គេអាចចាត់ស្ថានបានថា វិភាគទាំងនេះប៉ះពាល់ប្រជាធាសនរហូតដល់ ៣០៩,៤៧៥ នាក់។ ត្រូវបាននេះ គឺស្មើនឹងប្រែហែល ២.៣៥% នៃចំណាំនៃគ្រូសារសុប្បត្តិនូវទាំងប្រទេស។<sup>៩២</sup> ការវិភាគទីនេះយកចំណាំនៃមធ្យមណ្ឌលស្រាវជ្រាវ និងព័ត៌មាន (RIC) បង្ហាញថាការដាក់នឹងក្នុងពេញ និងខេត្តកំពង់ចាម មានចំណាំនៃគ្រូសាររងផលប៉ះពាល់ខ្ពស់ជាងគេ ដែលមានចំណាំនៃ ១៥,២៤៦ នៅការដាក់នឹងក្នុងពេញ និង ៥,៩៤៣ គ្រូសារនៅខេត្តកំពង់ចាម។ តារាងខាងក្រោមបង្ហាញថែរោងគ្រូសាររងផលប៉ះពាល់តាមបណ្តាញទាំងអស់ ដែលចំណាំកំពង់ចាម ដែលចំណាំកំពង់ចាម នៃប្រជាធាសនរងផលប៉ះពាល់ខ្ពស់បំផុតដល់ទាបបំផុត។

ល.រ	ខេត្ត	ចំនួនវិភាគដឹកជញ្ជូន	ចំនួនគ្រូសារ	ល.រ	ខេត្ត	ចំនួនវិភាគដឹកជញ្ជូន	ចំនួនគ្រូសារ
១	ភាគធំក្នុងពេញ	២៤	១៥២៤៦	១៣	កណ្តាល	៧	២០៤០
២	កំពង់ចាម	២១	៤៩៤៣	១៤	កោះក្នុង	១៥	១៨៩៩
៣	ក្រចេះ	៥	៤៧៤៥	១៥	ព្រះសីហនុ	១៥	១៨៨២
៤	បន្ទាយមានជ័យ	២២	៤៣៧០	១៦	ឧត្តមានជ័យ	១០	១៨៧២
៥	ពោធិ៍សាត់	២០	៤២៤៣	១៧	បាត់ដំបង	១៣	១៩១២
៦	មណ្ឌលប៊ីវិ	១៥	៣២៣២	១៨	កំពង់ចំ	៥	១១៤២
៧	ព្រះវិហារ	១៧	២៧៩៤	១៩	កំពង់ឆ្នាំង	៦	៨៧៦

<sup>៩១</sup> ដំឡើងចំណាំនៃប្រជាធាសននូវទៅក្នុងកម្ពុជា ឆ្នាំ ២០០៤ វិញ្ញាស្ថានជាតិស្ថិតិ ក្រសួងដែនការ ការដាក់នឹងក្នុងពេញ កម្ពុជា ខែ សីហា ឆ្នាំ ២០០៤ ទីផ្សារ VI, មាននោះ៖

[http://www.stat.go.jp/english/info/meetings/cambodia/pdf/pre\\_rep1.pdf](http://www.stat.go.jp/english/info/meetings/cambodia/pdf/pre_rep1.pdf)

<sup>៩២</sup> យោងតាមរបាយការណ៍ជាតិស្ថិតិស្ថិតិ ឆ្នាំ ២០០៤ ចំណាំនៃគ្រូសារសុប្បត្តិនូវទាំងប្រទេសកម្ពុជា តី ២,៩១៧,៦៣៧ ហើយចំណាំនៃប្រជាធាសនសូប តី ១៣,៣៩៥,៦៤២ នាក់។ ស្ថិតិមាននោះ៖

<http://www.nis.gov.kh/>

**ការវិភាគស្ថិតិស្សពីវិភាគដឹកនាំកម្ពុជាឆ្នាំ ២០១៣**

ល	កំពង់ស្តី	មេរ	មេធាន់	មេច	ព្រៃន់ង	ខ	នៅពេល
៤	រតនគិរី	២៦	២៦៦២	២៧	ការកំរិះ	៦	៤០៨
៩០	ស្មាយអៀង	១៨	២៥៨៣	២២	ក្រុងថែរិន	១	៣៥៥
៩១	ស្ទើសុំក្រោង	៦	២៣២៦	២៣	កំពត	៣	១៦៣
៩២	សៀវភៅ	១៥	២៩០០	២៤	ក្រុងកំរិះ	១	៣១
						<b>សរុប</b>	<b>៦៥៨៦៧</b>

**តារាងទី ៣: តម្លៃកម្រិតស្ថិតិស្សរបស់ពាល់តាមបណ្តុះខេត្ត**

នៅពេលដែលករណីទាំងឡាយ ត្រូវបានបង់ចំណេះតម្លៃកម្រិតស្ថិតិស្ថារដែលរាយដែលប៉ះពាល់គេអាចមើលយើញូចា ៥៣ %, បុ ១៦៥ ករណី ដែលពាក់ព័ន្ធនឹងត្រូវបានចាប់ពី ៥ ដល់ ៩០០ ត្រូវបាន ករណីចំនួន ៥៥ បុ ១៤% ដែលពាក់ព័ន្ធនឹងត្រូវបានចាប់ពី ៩០១ ដល់ ២០០ ត្រូវបាន ករណីចំនួន ១១ បុ ៥% នៃវិភាគទាំងអស់ ដែលពាក់ព័ន្ធនឹងត្រូវបានបើសពី ៩០០០ ត្រូវបាន។

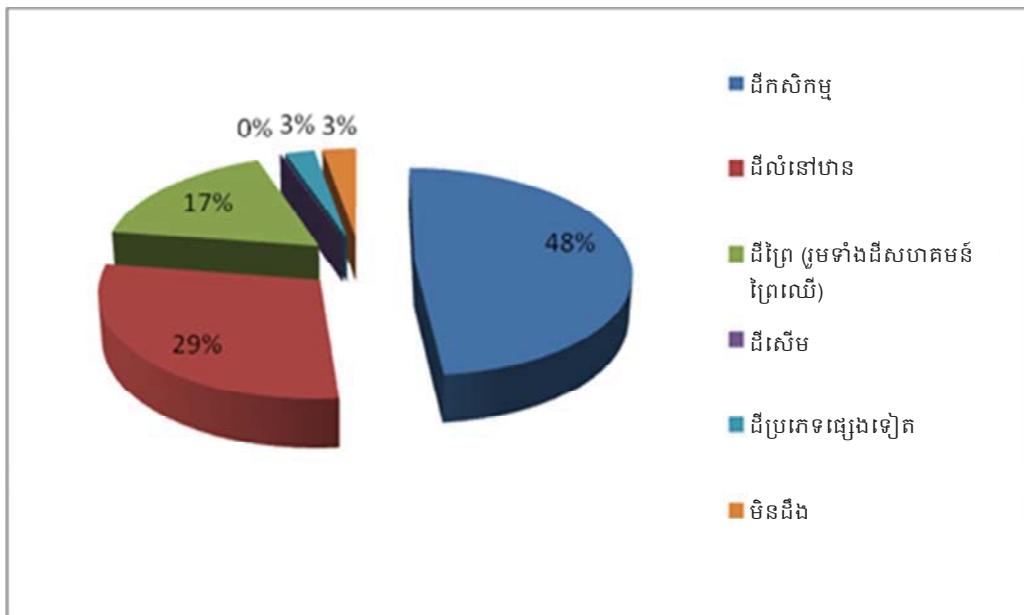
**ចំនួនត្រូវបានដែលរាយដែលប៉ះពាល់ពីវិភាគដឹកនាំ**

ចំនួនត្រូវបាន	ចំនួនករណីវិភាគដឹកនាំ	រាយ (%)
៥-៩០០	១៦៥	៥៣
៩០១-២០០០	៥៥	១៤%
២០១-៣០០០	២៥	៦
៣០១-៤០០០	១៧	៥
៤០១-៥០០០	៥	៣
៥០១-៦០០០	៥	១
៦០១-៧០០០	៥	២
៧០១-៨០០០	៥	២
៨០១-៩០០០	៥	១
>៩០០០	១១	៥
មិនដឹង	៥	១
សរុប	៣១១	១០០%

**តារាងទី ៤: ចំនួនត្រូវបានដែលប៉ះពីវិភាគដឹកនាំ**

## ៥.៦ ប្រភេទដឹកជញ្ជូនខាងក្រោម

វិភាគដឹកជញ្ជូនបានកើតឡើងលើប្រភេទដឹកជញ្ជូនខាងក្រោម រួមមាន ដឹកសិកម្ម (ដឹកស្របម្តារ និងដឹកស្រប) ដីលំនៅហោន(ដឹកចិ) ដីព្រៃ (រួមទាំងដីសហគមន៍ព្រៃយើ) និងដឹកជញ្ជូនដឹកឡើត ដូចជាដីស៊ីម ផ្លូវក្រឹមនិង ដីព្រឹលិចទីក និងដឹកជញ្ជូនជាកម្មសិទ្ធិរបស់រដ្ឋ។ លទ្ធផលនៃការវិភាគនេះ បង្ហាញថាទីកសិកម្មគឺជាប្រភេទដឹកជញ្ជូនដែលមានចោរៗប្រចើនបានគេ ដឹកជញ្ជូននៅក្នុងខេត្ត មានដីលំនៅហោន និងដីព្រៃ។



### រូបទី ៥: ប្រភេទដឹកជញ្ជូនរាយដល់ពាល់ពីវិភាគដឹកជញ្ជូន

ទាំងអស់ ៣០០ ហិកតា នៃដឹកជញ្ជូននៅខេត្តព្រះវិហារ ដឹកជញ្ជូននៃពាល់ពីនឹងជាប្រភេទដឹកជញ្ជូនឡើត ដីលំនៅហោននៅខេត្តព្រះវិហារ ក្នុងរាយដល់ពាល់ពីនឹងជាប្រភេទដឹកជញ្ជូនឡើត ដីលំនៅហោន និងដីព្រៃ។ ក្នុងរាយដល់ពាល់ពីនឹងជាប្រភេទដឹកជញ្ជូនឡើត ដីលំនៅហោន និងដីព្រៃ នៃការវិភាគនេះ បានកើតឡើងនៅក្នុងរាយដល់ពាល់ពីនឹងជាប្រភេទដឹកជញ្ជូនឡើត ដីលំនៅហោន និងដីព្រៃ។

នៅក្នុងទូទាត់របាយការណ៍ ផ្ទើដីទំហំ ១៨៨,៤៣៨ ហិកតា ជាប់ពាក់ព័ន្ធក្នុងវិភាគ ដែលនៅក្នុងនោះ ផ្ទើដីកសិកម្មមានទំហំ ៦១,៣៧៣ ហិកតា ឬ ៤៩% ខណៈដែលដីលំនៅប៊ានមានវិភាគមានទំហំ ៥៨,៤២០ ហិកតា ឬ ២៤%។

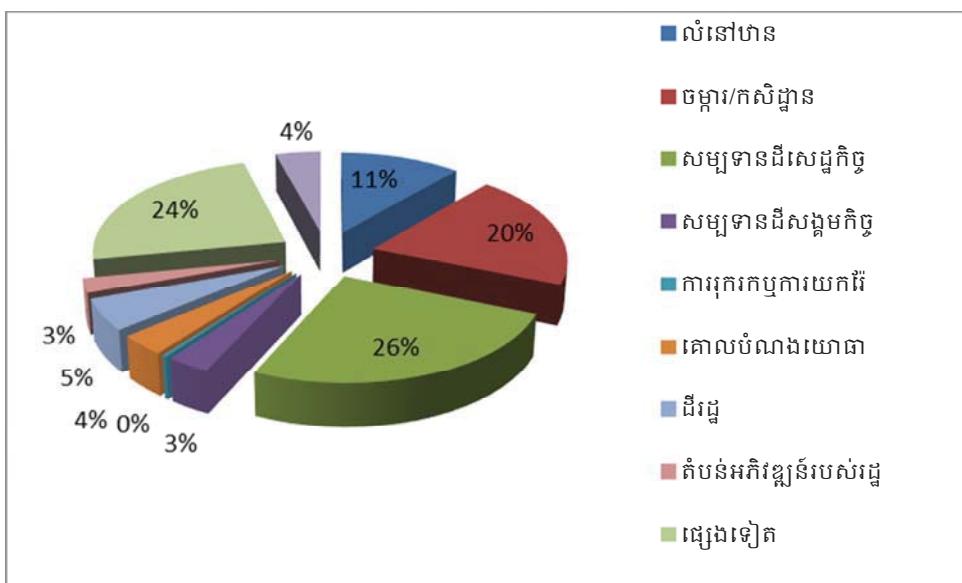
ល	ប្រភេទដី	ទំហំដី (ហិក)	%
១	ដីកសិកម្ម	៦១,៣៧៣	៤៩
២	ដីលំនៅប៊ាន	៥៨,៤២០	២៤
៣	ដីវ្រប់ (ដីសហគមន៍រំពូលឈើ)	៣៧,៤៨៦	១៧
៤	ដីសីម	១៤៧	០
៥	ដីប្រភេទធ្វើងទ្រៀត	៤,៧០៧	២
៦	ចិនដីង	៥,៣០២	៣
សរុប		១៨៨,៤៣៨	១០០

ដូចបានបង្ហាញនៅក្នុងតារាងខាងលើ ករណីវិភាគដីដីតារាងប្រើប្រាស់បំពាល់លើដីកសិកម្ម។ ករណីវិភាគបានប្រើប្រាស់ដែលប៉ះបាល់លើដីកសិកម្មនេះ ដែលប្រើប្រាស់ប្រាស់ម្រាប់គោលបំណង ដលិតកម្មកសិកម្មមុនពេលមានវិភាគ ហើយវិភាគទំនងជាមានផលប៉ះបាល់អវិជ្ជមានលើដីភាគបស់អ្នកការងារបានបង្ហាញ ឬ លើដីវិភាគប្រចាំថ្ងៃបស់សហគមន៍ទាំងឡាយដែលរាយដល់ប៉ះបាល់។ ចំណុចនេះគឺជាកម្មលែងដោយទេរកម្មយ ចំពោះករណីដែលវិភាគដីដីតានកៅកទ្រឹងអស់រយៈពេលដីយុរដោយត្រានដំណោះស្រាយ។ ដូចដែលបានលើកឡើងខាងដើមនេះ របាយការណ៍នេះ ប្រការនេះអាចគឺជាប្រព័ន្ធផ្លូវការបាននូវគោលដៅកាត់បណ្តុយភាពព្រឹកនៃរដ្ឋបាត់បានកម្ពុជា។

ខេត្តដែល មានតូលខ្ពស់បំផុតសម្រាប់វិភាគដីដីលើដីកសិកម្ម គឺខេត្តបន្ទាយមានដំយាតតែដំបង រតនគិតិ កំពង់ចាម កំពង់ស្តី និងសៀមរាប ដែលមានជាង ៥០% នៃករណីវិភាគពាក់ព័ន្ធនឹងដីកសិកម្ម (សូមមេិលខបសម្ព័ន្ធ ២)។

## ៥.៧ មូលហេតុនវិភាគដឹកនាំ

ផ្នែកបៀវិភាគទិន្នន័យនៃមជ្ឈមណ្ឌលស្រាវជ្រាវ និងព័ត៌មាន (RIC) គោរចម្លើយឱ្យបានមូលហេតុធោនុវត្តដែលបង្ហាញមានវិភាគដឹកនាំ។ ផ្នែកបៀលទ្ទូដលូនការវិភាគនេះ ២៦% បុ ៨០ ករណីនៃវិភាគដឹកនាំដែលកើតឡើងក្រោយពេលដែលដឹកនាំត្រូវបានទាមទារយកដើរដើម្បីសម្រាប់បង្កើតឡើងដោយក្រុមហ៊ុនអាជីវកម្ម។ ចំណោកអាជីវកម្មចំនួន ៤៥ នៃករណីវិភាគដឹកនាំទាំង ៨០ នេះពាក់ព័ន្ធនឹង “អ្នកមាន និងអ្នកមានអំណោច” ដែលទាមទារយកដើរបស់អ្នកកាន់ការប៉ីដើម។ <sup>៣៣</sup> វិភាគដឹកនាំចំនួន ១៥ ករណី ដែលទាក់ទិននឹងសម្រាប់បង្កើតឡើងបណ្តាលប្រជាពលរដ្ឋមួយចំនួនត្រូវបានយាត់ខ្លួន។



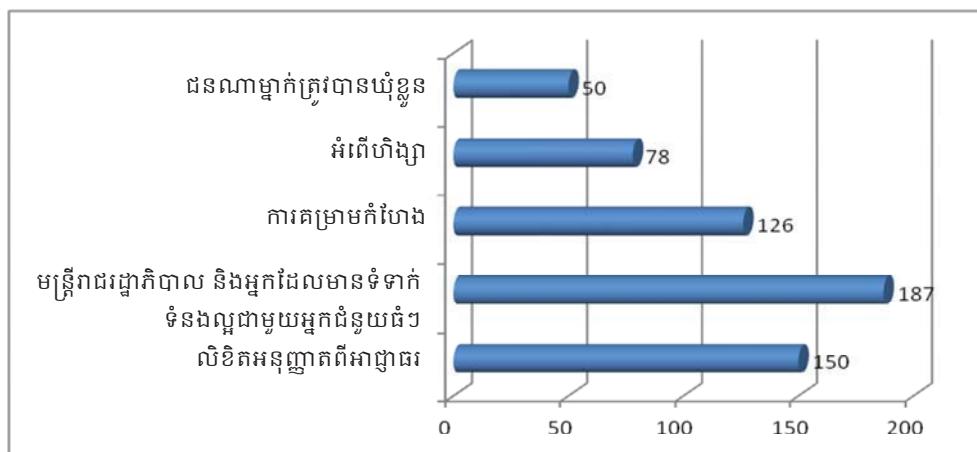
## របទទី ៦: មូលហេតុនវិភាគដឹកនាំ

<sup>៣៣</sup> សម្រាប់គោលបំណងនៃរាយការណ៍នេះ “អ្នកកាន់ការប៉ីដើម” សំដៅបៀកដិន ប្រធានទាំងឡាយដែលបានរឿងប្រុព្យាប់គ្រប់គ្រងដីមានវិភាគមួនពេលពាណិជ្ជកម្មដឹកនាំ។

## ៥.៥ វិធីសាងស្តែនដែលប្រើប្រាស់ដើម្បីធ្វើផ្តើលទួកម្មដី

ភាគីទីពីរដែលព្យាយាមទាមទារដើម្បីមានវិភាគ ប្រើប្រាស់នូវមេធ្យាបាយដើម្បីវាទុងការទាមទារដី។<sup>៥៥</sup> ក្រណីវិភាគដឹកនាំមួយចំនួន បង្ហាញពីភាគីទីពីរប្រើប្រាស់មាននូវសារមានការតាំងទ្រ ឬលិខិតអនុញ្ញាតពីអាជ្ញាធរមូលដ្ឋាន ក្នុងការទាមទារដី-ឯកសារដែលប្រើប្រាស់ក្នុងការទាមទារដើម្បីទទួលបានដឹមានលក្ខណៈ: មិនត្រឹមត្រូវ។ ការវិភាគរកយើងូច្ចាតា ក្រណីវិភាគទីនេះប្រើប្រាស់នូវអំណែង ឬ តម្លៃពលរបស់ខ្លួនដើម្បីទាមទារដីវិភាគ ដីដែរ។ ក្រណីខ្លួនពាក់ព័ន្ធដាមួយអាជ្ញាធរមូលដ្ឋាន ដែលទួកគេតាំងទ្រការទាមទាររបស់ភាគីទីពីរចំពោះការទាមទារដី ដោយមិនមានធ្វើការសុបអង្គតសម្របឡើយ។

- ភាគីទីពីរបង្ហាញលិខិតអនុញ្ញាតពីអាជ្ញាធរ
- ការចំពោនេដោយប្រើអំណែងដោយមក្ខុវិកជាតុកិចាល និងអ្នកដែលមានចំណេះចំណេះលួជាមួយអ្នកជំនួយដំឡើង
- ការគម្រោមកំហែងដល់អ្នកការង់ការប់ជីដើម
- ការប្រើអំពើហិង្សាតុកជំនួយដំឡើង
- អ្នកការង់ការប់ជីដើម ត្រូវបានយាត់ខ្លួន

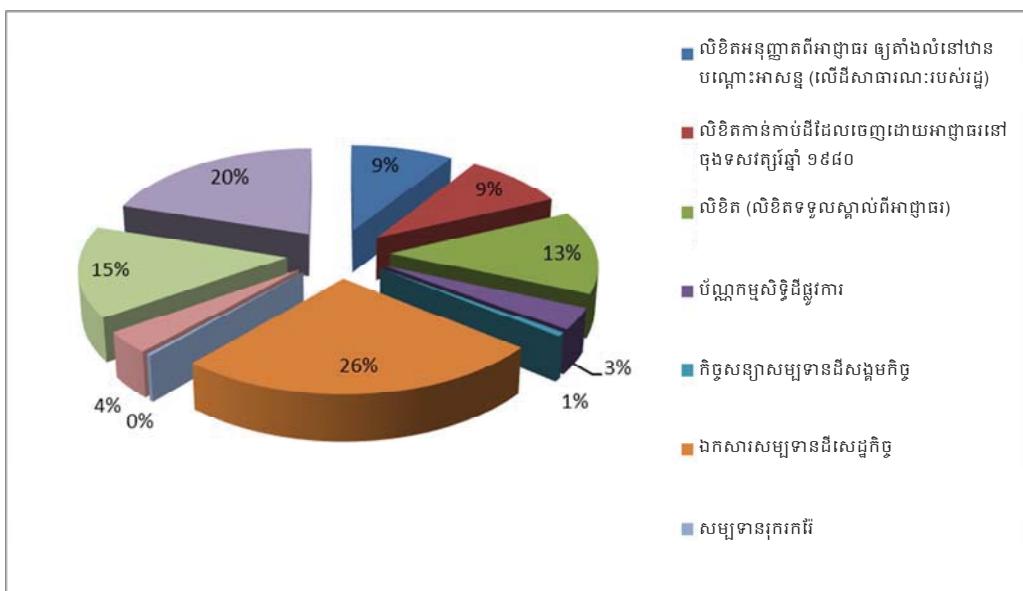


រូបទី ៥: យុទ្ធសាងស្តែនធ្វើលទួកម្មដី

<sup>៥៥</sup> សម្រាប់គោលបំណងនៃរបាយការណ៍នេះ: “ភាគីទីពីរ” សំដោរបើអ្នកដែលកំណុងព្យាយាមទាមទារដីរបស់អ្នកការង់ការប់ជីដើម។

## ការណែនាំស្ថិតិស្សពីវិភាគដើម្បីលេខកម្មបញ្ជាំ ២០១៣

ក្នុងចំណោមវិភាគដើម្បីចំនួន ៣១១ ដែលកំពុងកើតមាន ១៨៧ ករណីពាក់ព័ន្ធមគ្គិភាពរដ្ឋាភិបាល និងអ្នកដែលមានទំនាក់ទំនងល្អជាមួយអ្នកដំនួយចំង, ១២៦ ករណីកើតមានការគ្រប់គ្រងកម្រោង, និង ៧៨ ករណីមានប្រើបារឹងការក្រោមកំហែង, និង ៩៤ ករណីដែលបានប្រើបារឹងការក្រោមកំហែងក្នុងចំណោមវិភាគដើម្បីលេខកម្មបញ្ជាំ ២០១៣ បានបើងតាមប្រព័ន្ធផុលាការ ហើយនៅក្នុង ៣៥ ករណីនៃករណីទាំងនេះ ប្រជាធិថណ្ឌដែលពាក់ព័ន្ធត្រូវបានចាប់ខ្លួន និងជាក់ពន្លនាតារនៅក្នុងដំណាក់កាលធ្វើនៅវិភាគ<sup>១៤</sup>។ ដោយទៀតករណីវិភាគចំនួន ៦២ ការទាមទារដើម្បីដោយត្រានុកសារគំប្រោះ



### រូបទី ៤ : ឯកសារដែលប្រើប្រាស់ដើម្បីទាមទារការកាន់កាប់ ឬ កម្មសិទ្ធិ

#### ៦. ការគោលគារបិទំពុលមាននិទានបច្ចុប្បន្ន

នៅក្នុងវិភាគដើម្បីភាពប្រើប្រាស់ នៅពេលដែលវិភាគកំពុងកើតមាន និងកំពុងរដ់ចាំឆ្នាំណោយអ្នកកាន់កាប់ដើម្បីបានបន្ទាន់កាន់កាប់ ឬ ប្រើបារឹងកំពុងមានបញ្ហា។ ក្នុង ១១៦ ករណី ឬ ៣៧% ដែលបានបញ្ជាក់ដើម្បីបានបន្ទាន់កាន់កាប់ដោយអ្នកកាន់កាប់ដើម្បីបានបន្ទាន់កាន់កាប់ និង ៣៣ ឯកសារដើម្បី ឬ ៣០% នៃ

<sup>១៤</sup> ស្ថិតិនេះមិនបង្ហាញពីកំណត់មានអំពីពេលណារដែលដែលជាមួយក្រោមបានយកចុះខ្លួន។ វាអាចកើតមាននៅក្នុងដំណាក់កាលធ្វើនៅវិភាគ។

ករណីសរុប ដីបានបន្ទាកាន់ការបោះដោយភាគីទីនេះ ទៅ: បីជាវិភាគកំពុងគើតឡើងតូច។ តួនាទី ៥៥ ក្រោម ៥៥ ៩៥% ដឹក្បីបានកត្តាត្រាបានកាន់ការបោះជាយភាគីទាំងពីរ។

ចំពោះករណីវិភាគចំនួន ១៣ ដែលបាន “បានបង់ការទាមទារ” តួនាទី ៥៥ ៩៥% លាច់ ១២ ករណីត្រាបានកាន់ការបោះ និងគ្រប់គ្រងដោយអ្នកភាពកាន់ការបោះដីដើម ហើយដឹកតុន ១ ករណីប៉ុណ្ណោះ ត្រាបានកាន់ការបោះដោយភាគីទីនេះ។

#### **ស្ថានភាពនៃការកាន់ការបោះដីមានវិភាគ**

ស្ថានភាពកាន់ការបោះ	ចំនួនវិភាគដីផ្លូវកម្មជាម្ចាស់	ភារយ (%)
ភាគីទីនេះបានបង់ការបោះ	៣៣	៣០
អ្នកភាពកាន់ការបោះដីដើមកាន់ការបោះ	១១៦	៣៧
កាន់ការបោះដោយភាគីទាំងពីរ	៥៥	៩៥
មិនដឹង	៤៥	១៥
សរុប	៣១១	៩០០

ពាក្យងទី ៤: **ស្ថានភាពនៃប្រជាពលរដ្ឋដែលរស់នៅលើដីមានវិភាគ**

#### **៧. ពិនាទទីផ្លូវជំនាញជាមួយតិ៍សម្រាងនឹងផែនក្រុងប្រទេស**

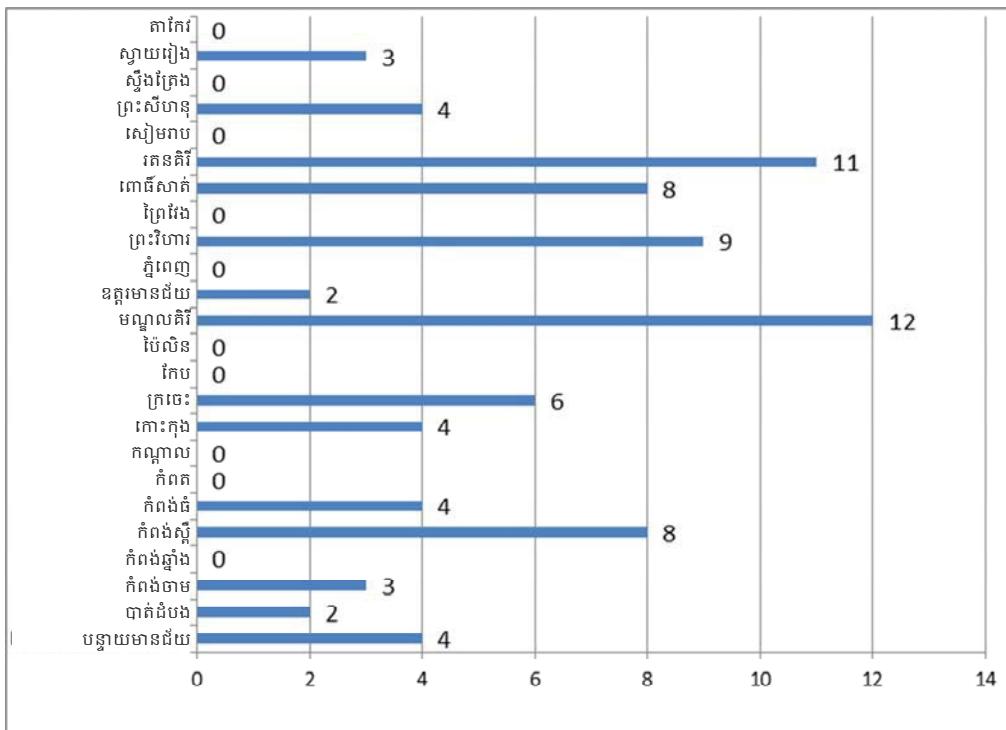
ផ្លូវជំនាញបានបន្ទាកាន់ការវិភាគនេះ: ៥០ ករណី ប្រាំ ២៥% នៃវិភាគដីផ្លូវកម្មជាម្ចាស់ ជាប់ទាក់ទិននឹងការ ដួលសម្រាងបានដោយភាគីទីនេះ។ សម្រាងបានពីសម្រាងដោយភាគីទីនេះ ដួលសម្រាប់គោលបំណងកសិ-ខស្សាកម្ម ដូចខាងក្រោម: តួលេខនេះមិនកប់បញ្ចប់សម្រាងបានដែលត្រាបានដួលសម្រាប់គោលបំណងសង្គម និង គោលបំណងផ្សេងៗឡើងទេ។

ករណីវិភាគដីផ្លូវកម្មជាមួយតិ៍សម្រាងបានដោយភាគីទីនេះ ដែលបណ្តាលមកពីសម្រាងបានដោយភាគីទីនេះដែលបានបន្ទាកាន់ការបោះដោយភាគីទីនេះ ហើយតែបន្ទាក់ទាំងនោះជាបុរទេតែជាប់ដីដើមកោស្យី។ ករណីវិភាគបែបនេះជាង ១២ ករណីកោតមាននោះខេត្តមណ្ឌលគិរិ និង ១១ ករណីកោតមាននោះខេត្តរតនគិរិ ខណៈដែល ៥ ករណីកោតនោះខេត្តព្រះវិបារ និង ៥ ករណីកោតនោះខេត្តពោធិ៍សាត់ និងកំពង់ស្ពឺ។ ជាសរុប

## ការវិភាគស្ថិតិស្សីពីវិភាគដីផ្លូវលេខកម្មបញ្ជា ២០១៣

គ្រូសារចំនួន ១៩,៧៤០ បុ ប្រជាពលរដ្ឋចំនួន ៩២,៧៧៥ នាក់<sup>១១</sup> បានអនុសាលប៊ែងពាល់ពី វិភាគដីផ្លូវលេខកម្មបញ្ជាត់ទិននឹងសម្បទានដីសេដ្ឋកិច្ច។

នៅខេត្ត និងក្រុងចំនួន ១០ ដូចជាខេត្តកំពង់ឆ្នាំង<sup>១២</sup> កំពត កណ្តាល កែប ថែលិន ព្រៃនីង សៀមរាប ស្វើដែរ តារោ និងរាជធានីភ្នំពេញ ពីមានវិភាគដីផ្លូវលេខកម្មបញ្ចាលមកពីសម្បទាន ដីសេដ្ឋកិច្ចទេរក្រឹងឆ្នាំ ២០១៣។



### របទ ៦: ចំនួនវិភាគដីផ្លូវលេខកម្មបញ្ជាត់ទិននឹងសម្បទានដីសេដ្ឋកិច្ច

<sup>១១</sup> តាមប្រព័ន្ធឌីឡូនៃយុទ្ធសាស្ត្របញ្ជាក់ថីចំនួនប្រជាធិបតេយ្យជាក់ស្ថិតិសេដ្ឋកិច្ចដែលរាយសំណង់ពាល់ដោយវិភាគដីផ្លូវលេខកម្មបញ្ជាត់ទិននឹងសម្បទានដីសេដ្ឋកិច្ច។

<sup>១២</sup> ខេត្តកំពង់ឆ្នាំងមានព្រំប្រែល់ជាមួយខេត្តពោធិ៍សាត់។ គ្រួសសីត្តាបើខេត្តទាំងពីរ គឺជាសម្បទានដីសេដ្ឋកិច្ចមួយដែលជាកម្មសិទ្ធិរបស់ក្រុមហ៊ុនភាគីមិច (Pheapimex) ដែលបណ្តាលលួយទានវិភាគដីផ្លូវលេខ។ វិភាគដីផ្លូវលេខនេះ ដែលទាក់ទិននឹងសម្បទានដីសេដ្ឋកិច្ច ត្រូវបានជាក់បញ្ចប់ក្នុងវិភាគដីផ្លូវលេខ។ ៨ ទាក់ទិននឹងសម្បទានដីសេដ្ឋកិច្ចក្នុងខេត្តពោធិ៍សាត់។

## ៤. តារាងនៃកំណត់បច្ចេកទេស

ករណីវិភាគដឹកនាំដែលបាននាំដល់ការធ្វើងដោយបង្កើត បានកែតាមទេសក្នុងខេត្តជាប្រើន  
ហើយករណីសុបច្ចេន ៥០ ក្នុងចំណោម ករណីចំនួន ៣១១ ករណី ដែលកត់ត្រាដោយ  
មជ្ឈមណ្ឌលស្រាវជ្រាវ និងព័ត៌មាន (RIC) តាំងពីឆ្នាំ ២០០៧ មានពាក់ព័ន្ធនឹងការធ្វើង  
កំណត់បច្ចេកទេស។

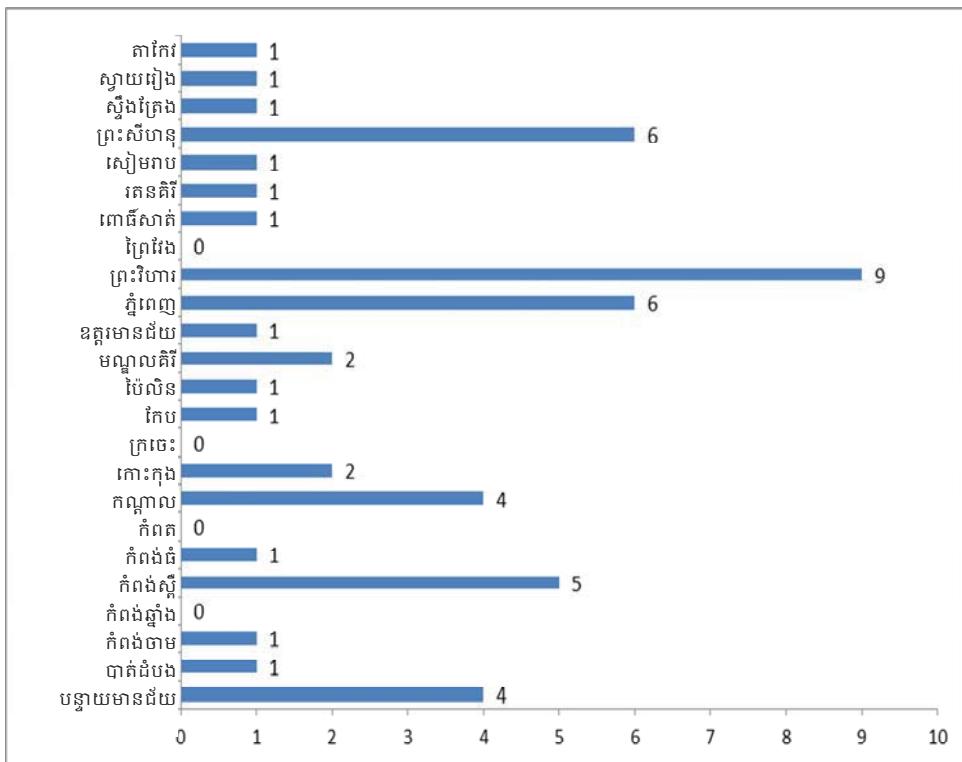
ក្នុងចំណោមករណីតាំងនេះ នៅខេត្តព្រះវិហារ មាន ៩ ករណី ដែលមានការធ្វើងកំណត់  
ដោយបង្កើត ខណៈដែល ៦ករណី តែតមាននៅកាលពីរាជធានីភ្នំពេញ និងខេត្តព្រះសីហនុ។ ការធ្វើង  
កំណត់បច្ចេកទេសប៉ះពាល់គ្រប់គ្រងចំនួន ១៨,២៤៧គ្រប់គ្រង ឬប្រជាធិបតេយ្យចំនួន ៦៦,៩៦០  
នាក់<sup>១៩</sup>។ គ្នាកត់សម្ងាត់ចាត់មានករណីវិភាគដែលនាំចូរមានការធ្វើងកំណត់បច្ចេកទេស នៅក្នុង  
ខេត្តកំពង់ឆ្នាំង<sup>២០</sup> កំពង់ត្រប់ត្រង់ និងក្រោមពីរោង ទេ។ នៅក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ ការធ្វើងកំណត់បច្ចេកទេស  
បង្កើតចំនួន ៤ ករណី បានកែតាមទេសក្នុងខេត្តព្រះវិហារ និងបានប៉ះពាល់ប្រជាធិបតេយ្យចំនួន  
១,៧៦៨ នាក់<sup>២១</sup>។

<sup>១៩</sup> គម្របព័ន្ធគិន្ទន៍យមានបញ្ជាក់ថីចំនួនប្រជាធិបតេយ្យចំនួនបានកែតាមស្ថិតិស្សដែលរាយការការធ្វើងកំណត់បច្ចេកទេស។

<sup>២០</sup> ផ្ទុចលេខយោង ៤ ខាងលើ។

<sup>២១</sup> សូមមើលឧបសម្ព័ន្ធទី ៤។

## ការវិភាគស្ថិតិស្តីពីវិភាគដឹកនាំកម្ពុជាឌ្លោះ ២០១៣



របទទី ១០: សម្រាប់សេដ្ឋកិច្ចទាក់ទិននឹងការផ្តល់កំណត់នៃការបង់បានបង្កើត ឆ្នាំ ២០០៧-២០១៣

## ៤. សេចក្តីសេឡូល

ផ្នែកលើការវិភាគស្ថិតិនៃទិន្នន័យវិភាគដឹកនាំបស់មជ្ឈមណ្ឌលស្រាវជ្រាវ និងព័ត៌មាន (RIC) បានលើផ្នែកសរស់របាយសង្គតយើង្នានការដូចខាងក្រោម៖

- ចំណួននៃវិភាគដឹកនាំ ចំណួននៃវិភាគដឹកនាំកំពើតិចឱ្យក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ មានលក្ខណៈខាងក្រោម៖  
ទៅនឹងករណីដែលកត់ត្រាក្នុងរយៈពេលបីឆ្នាំ ពាប់ពីឆ្នាំ ២០១០ ដល់ឆ្នាំ ២០១២។
- បណ្តាញដែលរាយដល់ប៉ះពាល់ពីវិភាគដឹកនាំ វិភាគបានកែត្រួតពិនិត្យក្នុងខ្ពុសទាំងប្រទេស។  
ខ្លួនដែលមានអត្រាវិភាគដឹកនាំខ្លួនសំដានៗ តីវាទិន្នន័យពេញលេញដែលខ្លួនតិវិសិទ្ធិក្នុងសំដាប់ទីពីរ។ ខ្លួនធ្វើឯកសារបញ្ជាផ្ទៃពីរប៉ះពីរ ដូចជាទិន្នន័យពេញលេញដែលត្រូវបានបង្កើត កំពង់ស្តី កំពង់ចាម និងបន្ទាយមានដឹង បានដូចប្រទេស។

- សម្រាប់រាជធានីសៀមរាប គឺជាមូលហេរកុម្ភម្យាមួយនៃវិភាគដឹកនាំ សម្រាប់រាជធានីសៀមរាប ជាប់ទាក់ទងនឹងវិភាគដឹកនាំចំនួន ៤០ និង ត្រូវសារចំនួន ១៩,៧៤០ បូ ប្រជាពលរដ្ឋចំនួន ៩២,៧៧៨ នាក់បានរំលែកចំណោមប៉ះពាល់។ ខេត្តរតនគិរី មណ្ឌលគិរី និង ព្រះវិហារ មានករណីវិភាគដែលជាប់ពាក់ព័ន្ធនឹងវិភាគខ្ពស់។
- វិភាគដឹកនាំទៅដែលការផ្តាស់កន្លែងដោយបង់ ក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ ករណីវិភាគដឹកនាំចំនួន ៤ បាននាំចុះមានការផ្តាស់កន្លែងដោយបង់ ដែលករណីទាំងអស់សុទ្ធតែបានកែត្រួតពិនិត្យ ក្នុងខេត្តព្រះវិហារ។
- ចំនួនវិភាគដែលបានដោះស្រាយ៖ ពីឆ្នាំ ២០១០ ដល់ឆ្នាំ ២០១២ ចំនួនវិភាគដែលបានដោះស្រាយ បានកែត្រួតពិនិត្យ។ ចំនួននេះបានកែត្រួតពិនិត្យពី ២០ ក្នុងឆ្នាំ ២០១០ ដល់ ៤០ ក្នុងឆ្នាំ ២០១១ និងបន្ទាប់មក ១០៨ ករណីក្នុងឆ្នាំ ២០១២។ ក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ ចំនួនករណីបានដោះស្រាយបានចិញ្ចុះត្រើម ៩១ ករណី។

## ១០. ឧបសម្ព័ន្ធ

ឧបសម្ព័ន្ធ ១៖ ដែនទីគ្រូសារដែលរំលែកដែលប៉ះពាល់ពីករណីវិភាគដឹកជញ្ជូនកម្មង់ឆ្នាំ ២០១៣ (សូមមេចិត្តផ្ទើកភាសាអង់គ្លេស Annex A ទំព័រទី ២២)

ឧបសម្ព័ន្ធ ២៖ ប្រភេទដែលរំលែកដែលប៉ះពាល់ដោយវិភាគដឹកជញ្ជូនកម្មង់ឆ្នាំ ២០១៣ (សូមមេចិត្តផ្ទើកភាសាអង់គ្លេស Annex B ទំព័រទី ២២)

ឧបសម្ព័ន្ធ ៣៖ ដែនទីករណីវិភាគដឹកជញ្ជូនកម្មង់ឆ្នាំ ២០១៣ (សូមមេចិត្តផ្ទើកភាសាអង់គ្លេស Annex C ទំព័រទី ២២)

ឧបសម្ព័ន្ធ ទី ១៖ ករណីវិភាគដឹកជញ្ជូនចំណុច ២៥ ក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ (សូមមេចិត្តផ្ទើកភាសាអង់គ្លេស Appendix 1 ទំព័រទី ២៥)

ឧបសម្ព័ន្ធ ទី ២៖ ករណីវិភាគដែលបានដោះស្រាយក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ (សូមមេចិត្តផ្ទើកភាសាអង់គ្លេស Appendix 2 ទំព័រទី ២៦)

ឧបសម្ព័ន្ធ ទី ៣៖ វិភាគដឹកជញ្ជូនក្នុងឆ្នាំ ២០១២ (សូមមេចិត្តផ្ទើកភាសាអង់គ្លេស Appendix 3 ទំព័រទី ៣០)

ឧបសម្ព័ន្ធ ទី ៤៖ ការផ្តាស់កន្លែងដោយបង់ក្នុងឆ្នាំ ២០១៣ (សូមមេចិត្តផ្ទើកភាសាអង់គ្លេស Appendix 4 ទំព័រទី ៣១)